

Секция: Государственное управление

ЧЕРКАСОВА ЮЛИЯ СЕРГЕЕВНА

студент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический

университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Россия

БЮРОКРАТИЗМ ЧИНОВНИКОВ – ОСТРАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ БОЛЕЗНЬ

Чиновники – люди, с которыми регулярно приходится сталкиваться всем жителям нашей страны. В сознании русского человека любое обращение к лицу, имеющему чин, всегда связано с подкупом, взяткой, продажностью, коррумпированностью.

Чиновники и коррупция – эти понятия уходят в глубину веков. Они появились с момента формирования государства и управленческого аппарата. Первые российские чиновники не имели жалования, или оно было очень маленькое, что влекло их нищенское существование. Тогда общественное отношение обязывало оплачивать работу чиновника деньгами, продуктами и тому подобным. Такой «механизм» стал причиной того, что у чиновников появились искушения: получить как можно больше приношений (от этого зависело, какое решение примет государственный служащий); ничего за просто так не делать, а если делать, то как можно больше с этого поиметь; за деньги «возможно» закрыть глаза на какое-то нарушение, обойти закон, по-разному его трактовать. (В подтверждение в народе сложили пословицу: «Закон – что дышло, куда повернешь, туда и вышло»)

Так благодаря системе приношений «справедливость» и «законность» оказались в руках чиновников, которые принимали решения не по закону, а в соответствии с размером приношения и своей выгоды.

Процесс развития государственного аппарата сопровождался увеличением численности чиновников, то есть группы людей, постоянно находящихся на государственной службе. К началу XVIII века в России сформировалось профессиональное чиновничество, деятельность которого регулировалась законом [2, с. 432]. Основы организации чиновничества были заложены Петром I в «Табеле о рангах» 1722 года (Таблица 1). Этот документ регулировал порядок государственной службы до революции 1917 года. Он вводил: определение государственной службы (гражданское, военное, придворное), четырнадцать классов должностей и чины, регламентацию системы приема на государственную службу [2].

Таблица 1 – Чины гражданской службы по Табеле о рангах

Класс	Чин	Титулование
I	Канцлер	высокопревосходительство
II	Действительный тайный советник	
III	Тайный советник	превосходительство
IV	Действительный статский советник	
V	Статский советник	высокородие
VI	Коллежский советник	высокоблагородие
VII	Надворный советник	
VIII	Коллежский асессор	
IX	Титулярный советник	благородие
X	Коллежский секретарь	
XI	Корабельный секретарь	
XII	Губернский секретарь	
XIII	Провинциальный секретарь	
XIV	Коллежский регистратор	

Однако никакие законы уже не могли остановить коррупцию в рядах чиновников, ее масштабы потрясли Петра I. Он пытался бороться с ней различными мерами, в том числе и ужесточением законодательства. Так, в «Уставе о службе» 1832 год статья 665 запрещала все так называемые приношения начальствующим лицам от обществ и сословий под любым видом: в качестве благодарности путем денежных пожертвований, вещами, адресами, выставлением в публичных местах портретов и т.п.

Постепенно в России сложилась система чиновничества. Во второй половине XVIII века в общественное сознание вошло правило «чин чина почитай». Главным проявлением чиновничества становится титулование, которое распространялось на жен и дочерей чиновников. Главной жизненной ценностью в России теперь становится положение в обществе, которое измеряется классами чинов (Таблица 1).

А. С. Пушкин в записке Николаю I «О народном восстании» напишет: «Чины сделались страстью русского народа». Любой ценой население Российской империи стремилось попасть в чиновники. Бурный рост их числа пришелся на правление Николая I. В XIX веке он начинает реорганизацию государственного аппарата (время перехода от коллегий к министерствам). Усложнение функций государственного управления обнаруживает ряд проблем: от крайне низкого уровня грамотности чиновников, до огромного их числа. Финансовое же состояние страны не позволяло достойно оплачивать труд целой армии государственных служащих. Результат – малопродуктивная работа и взяточничество.

Характеризуя ситуацию в Российской империи в начале XIX века юрист В.Д. Набоков говорил: «Язвой русской жизни первой половины прошлого века были не столь плохие законы, сколько бессудие, безобразное лихоимство судей, безобразные процессуальные порядки». Не только взятки и чины привлекали людей к государственной службе в XIX

веке. Создаётся целая система привилегий и льгот для чиновников. Самое главное - их должность теперь становится наследственной. По стопам своих отцов теперь шли их дети, используя опыт и служебные связи.

В октябре 1917 года в России произойдет смена государственного устройства и формы правления. В государственном аппарате страны произошли серьезные изменения: старое чиновничество было разогнано. В.И. Ленин в статье «К деревенской бедноте» напишет: «Ни в одной стране нет такого множества чиновников, как в России. И чиновники эти стоят над безгласным народом, как темный лес, - простому рабочему человеку никогда не продраться через этот лес, никогда не добиться правды» [3]. Чиновники не вписывались в коммунистическую идеологию, их место заняли представители профессиональных революционеров, рабочий класс и незначительное число отдельных «буржуазных» специалистов – первые советские бюрократы, номенклатурщики. Поменяв название чиновников, новая власть не признавала слово коррупция. Вместо него использовались термины: «взяточничество», «злоупотребление служебным положением», «попустительство». Отрицая термин, отрицали понятие, отрицали наличие этого явления в обществе. Сама же коррупция, не смотря на ужесточение законодательства, никуда не делась, а укоренилась больше, чем когда-либо. Так, практически неприкосновенными были высшие советские партийные чиновники, а с коррупцией в государственном аппарате боролись исключительно представители этого же аппарата.

В 1991 году распадется СССР. При смене власти, разгрома чиновников, как это было в 1917 году, не последует. Наоборот, многие из них окажутся в удобном положении и займут ключевые позиции в новой структуре власти. Класс чиновников будет стремительно увеличиваться, а коррупция являться наиболее распространенным явлением в период проведения масштабных государственных реформ. Искоренить

взяточничество безуспешно пытались на всем протяжении развития России, пытаются и сейчас. К сожалению, полностью избавиться от коррупции вряд ли получится, но нужно стремиться свести эти процессы к минимуму. Борьба с этим явлением должна стать государственной программой на всех уровнях власти и управления. Так как:

- искоренить коррупцию – значит создать сильное правовое и демократическое государство, которое эффективно служит всем нам, российским гражданам;
- победить коррупцию – это сформировать конкурентоспособную экономику, преодолеть бедность, повысить благосостояние россиян;
- ликвидировать коррупцию – значит утвердить новое качество жизни, социальную стабильность, порядок и справедливость;
- устранить коррупцию – это сформировать зрелое гражданское общество, общество свободных, ответственных и созидательных людей;
- уничтожить коррупцию – это остановить терроризм в нашей стране, обезопасить жизнь граждан, сохранить целостность и единство России, сделать ее сильной и конкурентоспособной страной в мировом сообществе.

Литература:

1. Зверев В.Ф. Теория бюрократизма / от М. Вебера к Л. фон Мизесу. - Москва:Изд-во.Право.- 2005.
2. Ленин В. И. К деревенской бедноте / В.И.Ленин Полное собрание сочинений. — 5 изд.
3. «Российское законодательство X-XX вв.» Под редакцией Чистякова А.М. - Том 6. - 432 стр.
4. Шепелев Л.Е. «Чиновный мир России XVIII-н.ХХ вв.» СПб 1999 г. - 480 стр.