

Секция: Финансы, деньги и кредит

РЯБОКОНЬ О.А.

аспирант кафедры финансов

КНУ имени Тараса Шевченко

г. Киев, Украина

ФИСКАЛЬНАЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ КАК ОСНОВА МОДЕРНИЗАЦИИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В условиях фискальной децентрализации в Украине обеспечение надлежащего финансового ресурса местных бюджетов приобретает особую значимость. Ведь в основном через местные бюджеты проводится финансирование мероприятий экономического и социального развития территорий.

К вопросу фискальной децентрализации обращались отечественные ученые, в частности, В. Андрущенко, И. Волохова, Л. Демиденко, Н. Деркач, А. Заверуха, Н. Исаева, С. Колодий, А. Кириленко, Т. Кваша, В. Кудряшов, И. Лунина, А. Майданников, А. Малярчук, О. Музика, Л. Никитина, Т. Сало и др. В мировой практике встречаются различные модели фискальной децентрализации, исследуются как отечественными, так и иностранными учеными, среди которых следует отметить О. Богачеву, Д. Боголепова, А. Гессера, Р. Масгрейва, У. Оутса, И. Павлова, С. Смита, М. Столярова, .

В теоретических и практических исследованиях понятие «децентрализация» является многоаспектным и рассматривается разнопланово. На семантическом уровне децентрализация трактуется как уничтожение, ослабление или отмена централизации. В то же время, наиболее обобщенным определением термина «децентрализация» в советский период было расширение прав местных государственных органов управления в результате передачи им некоторых функций центральных органов.

Значительный вклад в развитие теории децентрализации, в частности фискальной, сделал английский ученый-экономист В. Оутс. Он предложил следующее определение этого термина: децентрализация - право независимого принятия решений децентрализованными единицами. Таким образом, региональные и местные органы могут самостоятельно принимать решения по финансовым вопросам и вопросам по управлению территорией. [1]

Практика управления финансовой системой Украины, которая сложилась сегодня, не соответствует задачам, стоящим перед страной, а именно - она не способствует созданию благоприятных условий для устойчивого экономического роста и перехода к инновационно-инвестиционному развитию, не обеспечивает достижения социальных приоритетов финансовой политики.

Основными задачами, которые должны быть реализованы в рамках фискальной децентрализации - это: просмотр и определение перечня собственных и делегированных полномочий; расширение финансовой базы органов местного самоуправления; переход к системе целевых трансфертов, направленных на компенсацию расходов органов местного самоуправления; введение максимального уровня прозрачности использования бюджетных средств органами местного самоуправления.

Основная идея децентрализации заключается в передаче органам местного самоуправления компетенции для решения вопросов, связанных с местными потребностями. Эту же точку зрения разделял и известный российский финансист начала XX века Д. Боголепов, который отмечал, что «кроме тех функций, которые государство выполняет как единое целое, в каждой ее части существует целый ряд потребностей, не имеющих общегосударственного интереса, но существенно важные для отдельной территории. С одной стороны, обеспечить удовлетворение таких интересов

государство не в состоянии. С другой - на местах лучше знают потребности и предпочтения населения, поэтому передача отдельных функций государства на локальный уровень способствует удовлетворению интересов жителей отдельных территорий».

Важным вкладом Р.Масгрейва в развитие теории децентрализации была формулировка принципов, на основе и с учетом которых должна проводиться фискальная децентрализация. Среди них: принцип соответствия; принцип централизованного перераспределения; принцип финансового выравнивания; принцип национальных желаемых благ.

Децентрализация позволяет сбалансировать механизмы предоставления общественных услуг с потребностями и предпочтениями местных общин и жителей, повышает уровень ответственности местных органов за выполнение соответствующих функций и степень эффективности деятельности государственного сектора в целом из-за введения элементов конкуренции.

Первоочередной задачей для Украины сегодня является рост доходов местных бюджетов за счет децентрализации системы управления государственными финансами. Именно поэтому важно оценить состояние децентрализации бюджетной системы Украины, определить приоритетные направления ее проведения и выявить факторы замедляющие процесс децентрализации.

Причины реформирования системы местных бюджетов в Украине [4]:

- 1) высокая степень централизации государственных финансов;
- 2) неравномерность социально-экономического развития территорий;

3) ограниченность собственной доходной базы местного самоуправления и значительная зависимость местных бюджетов от государственного бюджета;

4) непрозрачность и субъективизм в принятии решений о предоставлении финансовой помощи местным бюджетам.

Важным шагом реализации реформы фискальной децентрализации является утверждение государственных социальных стандартов. Расчет и внедрение социальных стандартов по всем видам социальных услуг, предоставляемых государством предполагает: переход на финансирование социальных услуг в соответствии с утвержденными государственных социальных стандартов, утверждение и внедрение восьми государственных стандартов социальных услуг, разработка и представление Кабинету Министров Украины проекта Закона Украины "О социальных услугах "(новая редакция) утверждение и внедрение Методики расчета стоимости социальных услуг оптимизация количества и структуры бюджетных учреждений и их расходов. [5]

Для проведения эффективной модернизации местных бюджетов в Украине необходимо выполнить ряд предпосылок, среди которых наиболее существенными есть [3]:

1) надлежащее институциональное проектирование модернизации бюджетной политики;

2) формирование развитой институциональной структуры, включая бюджетные институты, благоприятной для модернизационных трансформаций социальной и экономической сфер;

3) построение приоритетов социального партнерства и гражданского контроля при формировании бюджетной политики;

4) учет национальной специфики государства, а также социально-культурных факторов, ментально-политических особенностей и современных вызовов;

5) надлежащее ресурсное обеспечение модернизации бюджетной системы (финансовое, кадровое, организационное и прочее).

Опыт развитых стран дает понять, что уровень благосостояния населения будет расти при наличии сильной местной власти, которая способна решать текущие проблемы населения, отстаивать интересы жителей определенных отдельных территорий при осуществлении общегосударственных программ и мероприятий. Чтобы укрепить органы местного самоуправления, необходимо им передать бюджетные полномочия и решения вопросов по поступлению средств в их бюджеты в надлежащих размерах, обеспечить прозрачность распределения трансфертных средств и тому подобное. Последнее повышает значение межбюджетных отношений при дальнейшем развитии государства.

Литература

1. Демиденко Л., Наконечна Ю. «Фіскальна децентралізація: німецький досвід та українські реалії», журнал «Економіка», Київ, № 2(167)/2015

2. Корень Н. В., «Концептуальні засади модернізації бюджетної політики в умовах трансформаційних зрушень», журнал «Ефективна економіка», № 11, режим доступу: <http://www.economy.nayka.com.ua/op=1&z=4557> (2015)

3. Вайланд Г., Крауліх П. «Управління за цілями: програмно-цільовий метод бюджетування та міжбюджетні відносини, децентралізація», матеріали семінарів Німецького товариства міжнародного співробітництва GIZ (19.05.2014-22.05.2014 р.) / К., 2014. – С. 31-36

4. Патицька Х. О., «Фінансова децентралізація як основа формування самодостатніх територіальних громад», Київ, № 10/ 2015

5. Салямон-Міхєєва К. Д. «Особливості місцевих бюджетів в умовах децентралізації бюджетної системи України», журнал «Економіка та держава», Київ, № 6, режим доступу: http://www.economy.in.ua/pdf/6_2008/8.pdf (2008)