

*Секция: Экономика и управление национальным хозяйством*

**Садыгов Юнус Муса оглу**

*кандидат экономических наук, доцент,*

*ведущий научный сотрудник*

*Институт экономики*

*Национальной академии наук Азербайджана*

*г. Баку, Азербайджан*

## **МЕСТО И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ**

**Введение.** После обретения независимости в Азербайджанской Республике начали реализовываться различные формы государственно-частного партнерства. Однако пока не принят конкретный Закон об этом сотрудничестве, и поэтому нормативно-правовая база, обеспечивающая нормальную деятельность государственно-делового сотрудничества, не сформирована. Первым примером государственно-частного партнерства в Азербайджанской Республике являются соглашения о долевом разделе добычи, предусматривающие привлечение иностранного частного капитала к разработке нефтегазовых проектов.

**Постановка проблемы и уровень изучения.** В советское время мы жили в системе тотальной власти над государственной собственностью. После обретения нашей страной независимости мы стали переходить к новой экономической системе, основанной на свободных рыночных отношениях и частной собственности. В отношении этой экономической системы не существовало ни экспериментальных, ни теоретико-методических основ. Тем не менее, аграрные реформы, особенно процесс приватизации земель, были проведены и созданы основы для создания частной собственности и параллельно либеральной экономики.

Сотрудничество государственно-частного сектора (public-private partnership) - такое соглашение между государственными агентствами и корпорациями, которое позволяет мобилизовать навыки и активы для оптимального использования обществом или сторонами соглашения общих услуг в целом. Партнерство, в отличие от традиционных административных отношений, создает базовую модель собственного финансирования, имущественные отношения и методы управления.

Государство должно иметь регулирующую деятельность в сфере государственно-частного партнерства и организуется в трех направлениях.

1. Прозрачность, то есть стратегия и принципы деятельности государственно-частных отношений в целом открыты для общества.
2. Для разработки и реализации этих партнерских проектов формируется институциональная среда.
3. Разрабатывает конкретные механизмы организации и управления государственно-частным партнерством, а также его формы и методы.

В Азербайджане существует большой потенциал для развития многих форм государственно-частного сотрудничества, но для их практической реализации необходим ряд решений и принципиальных вопросов. Несмотря на то, что после независимости в стране в разные годы наблюдались различные формы государственно-частного партнерства, в правительстве до сих пор нет документа, отражающего системный подход к этому сотрудничеству, его формы и механизмы, перспективные тенденции развития.

В современном смысле сотрудничество государственно-частного сектора понимается как институциональный и организационный альянс, созданный между государством и бизнесом с целью реализации международных, национальных и локальных проектов, носящих общественный характер. Обычно такие альянсы являются временными и

создаются на определенный срок с целью реализации конкретного проекта и прекращают деятельность после реализации проекта.

Во время государственно-частного сотрудничества может быть решен ряд проблем. Так, прежде всего, появляется возможность привлечения частного капитала, в первую очередь, внутренних инвестиций в государственные цели, снижается нагрузка государственного бюджета, повышается качество государственных услуг. Кроме того, государственному сектору предоставляется возможность сосредоточить внимание на стратегических функциях и ключевых вопросах, регулируя деятельность частного сектора на важном этапе развития. Также устраняются различия, связанные с социально-экономическим развитием регионов, снижаются масштабы скрытой экономики путем повышения частных инициатив и деловой активности, и, наконец, возможно снижение уровня коррупции путем обеспечения прозрачности и подотчетности при использовании бюджетных средств.

**Мировой опыт и Азербайджан.** Изучение мирового опыта показывает, что из года в год расширяются сфера использования и применения государственно-частного сектора, появляются новые формы для сотрудничества бизнеса с государством. Сотрудничество государственно-частного сектора уровень социально-экономического развития стран оказывает большое влияние на выбор сектора для сотрудничества.

По данным Лондонской Международной Финансовой Службы, в настоящее время в более чем 60 странах мира реализуются проекты, основанные на сотрудничестве государственно-частного сектора. Только за последние 20 лет в Европейским Союзом было подписано 1400 таких проектов, общая стоимость которых составляет около 260 миллиардов евро. Учитывая важность сотрудничества государства с бизнесом в развитии

общественной инфраструктуры в Европе, с целью поддержки государственно-частного сектора создан Европейский Экспертный Центр.

Государственно- частное сотрудничество в странах бывшего СССР, в том числе в Азербайджане, находится на начальной стадии. Потому что до 90-х годов прошлого века в этих странах не было частного сектора. Нынешние условия Азербайджана делают государственно-частное партнерство неизбежным. Это партнерство предполагает внедрение механизмов привлечения частного сектора государством к общественно значимым проектам.

Сотрудничество государственно-частного сектора в нашей стране имеет преимущества в нескольких аспектах: это реализация инвестиционных проектов за счет возможностей частного сектора в условиях снижения нефтяных доходов, возможность воспользоваться практическими, финансовыми и технологическими возможностями частного сектора, разделить часть рисков, связанных с проектами, с частным сектором, повышение качества предоставляемых общественных услуг, развитие производственной и социальной инфраструктуры, улучшение инвестиционного климата и развитие регионов.

В настоящее время важным вопросом в развитии продовольственной сети является привлечение частного сектора. Согласно прогнозам ФАО, спрос на продовольствие в 2050 году вырастет на 70% по сравнению с 2006 годом. Это еще более актуально для обеспечения продовольственной безопасности. Решение этой проблемы является одним из важнейших вопросов.

В "Стратегической дорожной карте по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике", утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года, подробно описаны принципы государственно-частного сотрудничества и стратегии будущего [1].

В Азербайджане не полностью сформирована законодательная база, связанная с государственно-частным сектором. В нынешней ситуации юридической базой сотрудничества государства и бизнеса можно считать Конституцию Азербайджанской Республики [2], утвержденное Указом Президента Азербайджанской Республики от 9 февраля 1996 г. № 437 «Положение о передаче государственных предприятий (объектов) под управление на договорной основе» [3], Закон Азербайджанской Республики "О государственных закупках" [4], Закон Азербайджанской Республики "О инвестиционной деятельности" [5] и Закон Азербайджанской Республики "О защите иностранных инвестиций" [6], Указ Президента Азербайджанской Республики от 30 марта 2006 года "О дополнительных мерах по стимулированию инвестиционной деятельности" [7].

В государственных и частных отношениях одним из важных вопросов является диалог между государственным и частным сектором. Важнейшая часть сотрудничества - это распределение рисков и возможностей между участниками. Распределение рисков и ответственности между государством и частным сектором зависит от сферы реализации проекта. Функции государства зависят от распределения рисков и ответственности в проекте.

В качестве примера государственно-частного сотрудничества АО "Агролизинг" поставляемая им техника продается или сдается в аренду предпринимателям на благоприятных условиях. Кроме того, удобрения и топливо распределяются на крайне выгодных условиях с целью повышения интереса производителей в аграрной сфере.

Значение государственно-частного сотрудничества очень велико, так можно отметить такие факторы, как появление новых инвестиционных возможностей (рынки, доходы) для частного сектора, снижение коммерческих рисков, повышение потенциала частного сектора, формирование опыта управления крупными проектами.

**Выводы.** Учитывая все это, приходя к определенным результатам, можно дать следующие рекомендации.

- Должна быть сформирована нормативно-правовая база, связанная с государственно-частным партнерством. Эта нормативно-правовая база должна, прежде всего, из Закона Азербайджанской Республики «О государственно-частном сотрудничестве», правил проведения тендеров, соглашения о государственно-деловом сотрудничестве и принятия других нормативных документов.
- Было бы целесообразнее, если бы Кабинет Министров страны подготовил перечень приоритетных направлений государственно-частного сотрудничества, заодно определить сферы, в которых сотрудничество государства и бизнеса может и не может быть реализовано.
- Как известно, ОАО «Агролизинг» имеет филиалы во всех регионах страны. Поэтому, в таких филиалах цена за услуг диктуются из центра и практически одинаковы для всей страны, что не работает в разных экономических регионах. Было бы хорошо, если бы эти филиалы были переданы в управление бизнес-структурам через тендеры. Конечно, тогда качество услуг повысится, цены будут либерализованы, возникнет конкуренция.
- Для развития государственно-частного сотрудничества в стране мы должны ускорить вступление страны в ВТО и в ближайшее время воспользоваться преимуществами этой организации, в которой происходит 98% мировой торговли, членами и бенефициарами являются более 160 стран. Вступление Азербайджана в ВТО очень важно, потому что на внутреннем рынке будет определенная стабильность, в какой-то мере будут предотвращены бизнес госчиновника и это может привести к полной либерализации экономики.

Сложившаяся ситуация делает неизбежным государственно-частное партнерство. Это сотрудничество предполагает внедрение механизмов вовлечения частного сектора со стороны государства в проекты общественной значимости.

### **Литература**

1. Стратегическая дорожная карта о производстве и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике”. URL: [www.president.az.7.2.4.Prioritet 2.4.2016-c1 il](http://www.president.az/7.2.4.Prioritet%202.4.2016-c1-il).
2. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/897> Статья 15
3. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/16316> г. Баку, 9 февраля 1996 г.
4. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/1029> Баку, 27 декабря 2001 г.
5. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/9367> Баку 13 января 1995 г.
6. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/7000> Баку, 15 января 1992 г.
7. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/29134> Баку, 27 декабря 2014 г.