

УДК 342.5

Юридические науки

**Терзиев Венелин Кръстев**

*доктор военных наук, доктор экономических наук,*

*доктор социальных наук, профессор,*

*Военная академия имени Георгия Раковского (София, Болгария)*

*Руссенский университет имени Ангела Кънчева (Руссе, Болгария)*

*Университетская Больница имени Канев (Руссе, Болгария)*

**Terziev Venelin Krastev**

*D.Sc. (National Security), D.Sc. (Economics), D.Sc. (Social Activities),*

*PhD, Professor*

*Georgi Rakovski Military Academy (Sofia, Bulgaria)*

*University of Rousse (Rousse, Bulgaria)*

*Kaneff University Hospital (Rousse, Bulgaria)*

**Георгиев Марин Петров**

*кандидат экономических наук*

*Университетская Больница им. Канев (Руссе, Болгария)*

**Georgiev Marin Petrov**

*PhD*

*Kaneff University Hospital (Rousse, Bulgaria)*

**Банков Стефан Маринов**

*кандидат экономических наук*

*Министерство Внутренних Дел (София, Болгария)*

**Bankov Stefan Marinov**

*PhD*

*Ministry of Interior (Sofia, Bulgaria)*

**РЕЗУЛЬТАТЫ И ТЕНДЕНЦИИ В БОЛГАРСКОЙ ПРОКУРАТУРЕ В  
ПРОЦЕССЕ ЕЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ  
RESULTS AND TRENDS OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE  
REPUBLIC OF BULGARIA IN COMBATING CRIME**

**Аннотация.** Настоящий доклад ставит перед собой целью ознакомить с деятельностью Болгарской Прокуратуры в рамках первых шести месяцев 2020 года, с основными показателями, характеризующими осуществление её основных установленных законом функций.

Беспрецедентным обстоятельством, имеющим существенное значение, является пандемия COVID – 19, которая привела к необходимости принятия мер и решений в рамках компетентности Прокуратуры Республики Болгария (ПРБ), непосредственно сказывающихся на эффективности выполнения обвинительной функции и защиты законности и интересов общества.

**Ключевые слова:** прокуратура Республики Болгария, результаты, противодействие преступности, тенденции.

**Summary.** The purpose of this Report is to present the operations of the Prosecutor's Office of the Republic of Bulgaria for the first six months of 2020, based on indicators characterising the performance of its main statutory functions.

One of the essential factors in the first six months of 2020 was the unprecedented COVID – 19 pandemic which required the adoption of measures and decisions of the competence of the PORB (the Prosecutor's Office of the Republic of Bulgaria) which directly reflect the effective exercise of the indictment function and the protection of the rule of law and of the public interest.

**Key words:** prosecutor's office of the Republic of Bulgaria (PORB), results, combating crime, trends.

**Введение.** Принятый Закон «О мерах и действиях в условиях чрезвычайного положения», целостная мобилизация кадрового потенциала прокуратуры в связи с создавшимся положением – фактор без аналога до настоящего момента, как при организации деятельности прокуратуры в целом, так и для наблюдающих прокуроров, расследующих органов и служб охраны и защиты с поставленной перед ними целью обеспечить соблюдение противоэпидемических мер и здоровые и безопасные условия для всех участников уголовного производств

Данные о деятельности Прокуратуры в рамках первого полугодия 2020 г. по основным показателям, сопоставленные с показателями за предшествующие два года, отмечают увеличение количества поставленных под наблюдение и новообразованных дел [1-4].

### **Наблюдаемые материалы по делам, находящиеся в распоряжении прокуратуры**

В рамках первого полугодия 2020 г. количество наблюдаемых материалов по делам, находящимся в распоряжении прокуратуры (далее – дела) в ПРБ увеличилось по сравнению с 2019 г. на 0,8% и на 0,5% по сравнению с 2018г. Отмечается и увеличение количества новообразованных дел – по сравнению с 2019г. на 1,5% и на 0,2% по сравнению с 2018г. (Таблица 1).

*Таблица 1*

#### **Наблюдаемые дела (I полугодие 2018- 2020 гг.)**

<b>Показатели</b>	<b>I полугодие 2018 г.</b>	<b>I полугодие 2019 г.</b>	<b>I полугодие 2020 г.</b>
Наблюдаемые дела	125105	124784	<b>125729</b>
Новообразованные дела	104753	103435	<b>104967</b>

## Завершённые дела

В рамках первого полугодия 2020г. продолжается тенденция уменьшения удельного веса завершённых дел в отношении общего количества наблюдаемых – по отношению того же периода 2019г. на 0,4 процентного пункта, а по отношению к тому же периоду 2018г. на 0,8 процентного пункта. Сокращается и доля завершённых инстанционных дел в сопоставлении с общим количеством завершённых дел (Таблица 2).

Таблица 2

### Завершённые дела (I полугодие 2018- 2020 гг.)

Показатели	I полугодие 2018 г.	I полугодие 2019 г.	I полугодие 2020 г.
Завершённые дела	113304	112565	<b>112867</b>
Завершённые дела (преписки) в течение до 1 месяца	111805	111855	<b>111852</b>
Завершённые инстанционные дела	8180	7755	<b>6975</b>
Незавершённые дела в конце отчётного периода	11801	12219	<b>12862</b>
Незавершённые дела в течение до 1 месяца	11626	12029	<b>12673</b>

В 14<sup>ти</sup> районных прокуратурах имеются дела, разрешённые в течение более 1 месяца, а по сравнению со всеми разрешёнными делами за отчётный период их количество больше в Районной прокуратуре Сливницы - 4% (25 из общего количества 625 завершённых дел) – там отмечается минимальное уменьшение по сравнению с предшествующим отчетным периодом, когда это количество составляло 4,1% или 20 дел были разрешены в течение более 1 месяца из общего количества 483 завершённых дел. Далее следуют РП Плевен – 1,9% (63 из общего количества 3344 завершённых дел, при 2,3% (48 из 2104 завершённых дел) за 2019 г.; РП Велико Тырново – 1,5% (18 из 1176 завершённых дел) при 2,8% (30 из общего количества 1089 завершённых дел) за 2019 г.; РП Луковит – 1,1% (3 из 273 завершённых дел) при 5,4% (14 из

общего количества 257 завершённых дел) за 2019г. В остальных районных прокуратурах доля завершённых в течение более 1 месяца дел по сравнению с общим количеством разрешённых менее 1%.

В конце отчётного периода в 6 районных прокуратурах (общее количество 52 дел) осталось не завершённых в течение более 1 месяца дел, доля которых по сравнению с общим количеством таких дел в районных прокуратурах составляет 2,2%.

В 9 окружных прокуратурах документировано дел, завершение которых продолжалось более 1 месяца. Максимальное количество таких дел в процентном соотношении к общему количеству завершённых отмечено в Специализированной прокуратуре – 0,3% (572 из всего 5575 завершённых дел) при 14,5% (236 из всего 1630 завершённых дел) в 2019 г.; Окружная прокуратура Силистры – 9,7% (15 из всего 155 завершённых дел) при 6,5% (13 из всего 201 завершённых дел) в 2019 г.; Окружная прокуратура Плевена – 3,5% (13 из всего 372 завершённых дел) при 12,1% (41 из всего 338 завершённых дел) в 2019г.; Окружная прокуратура Варны – 2,4% (18 из всего 744 завершённых дел) при 5,2% (46 из всего 888 завершённых дел) в 2019 г.; Окружная прокуратура Благоевграда – 2,2% (11 из всего 502 завершённых дел) при 0,7 (3 из всего 442 завершённых дел) в 2019 г.; Софийская городская прокуратура – 2,1% (44 из всего 2073 завершённых дел) при 0,7 (3 из всего 442 завершённых дел) в 2019г.; Окружная прокуратура Кырджали – 2% (5 из всего 250 завершённых дел), а в течение предшествующего отчётного периода в прокуратуре не было таких дел.

В остальных двух окружных прокуратур доля дел, завершение которых продолжалось более 1 месяца, в сопоставлении с общим количеством менее 2% – в Окружной прокуратуре Пловдива 1,2% и в Окружной прокуратуре Шумена 0,5%.

В конце отчетного периода в 6 окружных прокуратурах оставались не завершённые дела дольше 1 месяца, их доля в процентном выражении в общем количестве незавершённых дел по окружным прокуратурам составляет 2,2 %, при чём эта доля значительно меньше по сравнению с этим же показателем в рамках предшествовавшего отчётного периода, когда она составляла 5,2%.

### **Надзор в рамках досудебных производств**

В первом полугодии 2020г. отмечено уменьшение количества поднадзорных досудебных производств по сравнению с тем же периодом предшествующих двух лет – уменьшение по сравнению с 2019г. составляет 9,4%, а по сравнению с 2018 г. – 3%. Продолжает уменьшаться количество начатых новых досудебных производств - уменьшение по сравнению с 2019г. составляет 7,4%, а по сравнению с 2018г. – 14,2% в результате отмеченной в последние годы устойчивой тенденции уменьшения зарегистрированной преступности (Таблица 3).

*Таблица 3*

### **Поднадзорные досудебные производства (I полугодие 2018- 2020 гг.)**

<b>Показатели</b>	<b>I полугодие 2018 г.</b>	<b>I полугодие 2019 г.</b>	<b>I полугодие 2020 г.</b>
Поднадзорные ДП	128015	137057	<b>124165</b>
Нововозбуждённые ДП	52955	49072	<b>45447</b>
Поднадзорные ускоренные производства	10248	9294	<b>7541</b>
Поднадзорные ДПОП	104837	103597	<b>101377</b>

В рамках настоящего отчётного периода отмечено уменьшение и количества поднадзорных ускоренных производств (после их значительного увеличения в первом полугодии 2018г. в результате упразднения незамедлительных производств – Законом «Об изменениях и дополнениях в

УПК», опубликованном в ведомостях «Държавен вестник», №63/2017г.) – уменьшение по сравнению с первым полугодием 2019 г. составляет 18,9%.

### Завершение разследваний

Доля досудебных производств, по которым расследование завершено, по сравнению с поднадзорными ДП (без учёта прекращённых по истечении срока давности) и в настоящем отчётном периоде уменьшается: по сравнению с 2019г. на 3,8%, а по сравнению с 2018г. на 5,6% (Таблица 4).

Таблица 4

### Завершение расследования (I полугодие 2018- 2020 гг.)

Показатели	I полугодие 2018 г.	I полугодие 2019 г.	I полугодие 2020 г.
Завершённые ДП	59980	57073	<b>50990</b>
Завершённые в установленный законом срок	59733	56861	<b>50826</b>
Завершённые во внезаконный срок (1)	247	212	<b>164</b>
Незавершённые ДП	46987	47884	<b>50442</b>
Незавершённые в установленный законом срок в законный срок	46652	47562	<b>49963</b>
Незавершённые вне рамок установленного законом срока	335	322	<b>479</b>

(1) Завершённые дела, по которым срок расследования истёк и не был продлён на конец отчётного периода наблюдающим прокурором, административным руководителем или уполномоченным им прокурором в соответствии с положениями части 3 и сл. ст. 3 УПК.

Из общего количества завершённых досудебных производств в первом полугодии 2020г. в установленный законом срок завершены 99,7%, что превышает показатель в течение того же периода 2019г. и 2018г., когда он составлял 99,6%.

Продолжается устойчивая тенденция уменьшения количества завершённых ДП за рамки установленного законом срок – по сравнению с 2019г. уменьшение составляет 22,6%, а по сравнению с 2018г. – 33,6%.

Отмечено увеличение незавершённых ДП по сравнению с предшествующих двух лет, из которых 0,9% - во внезаконный срок.

Завершённые во внезаконный срок расследования отмечены в 3 окружных прокуратурах, в которых, однако, в рамках отчётного периода их доля в общем количестве завешённых досудебных производств уменьшается.

Максимальный показатель отмечен в Специализированной прокуратуре – 20,3% при 20,5% в 2019г., а другие две прокуратуры со сравнительно более низким показателем – Софийская городская прокуратура, соответственно 2,3% при 2,6% в 2019г. и 2,2% при 4,5% в 2019г. в Окружной прокуратуре Варны. Что касается районных прокуратур – в пяти из них на лицо досудебные производства, завершённые во внезаконный срок, при этом самое большое количество таких дел отмечено в Районной прокуратуре Берковицы - 1,5%, где в 2019 г. их было 0,5%, в Районной прокуратуре Варны – 1,3% при 2,4% в 2019г., а в других 4 районных прокуратурах таких дел менее 1% (РП Софии и РП Харманли – 0,4% и РП Велико Тырново - 0,3%).

В остальных окружных и районных прокуратурах нет таких завершённых досудебных производства, расследование продолжалось во внезаконных сроках.

Незавершённых расследований во внезаконный срок отмечено в 3 окружных прокуратурах, при самом высоком показателем в сопоставлении с незавершёнными досудебными производствами за соответствующий период в Специализированной прокуратуре – 21,3% (207 из 974 незавершённых), Софийская городская прокуратура – 1,3% (34 из 2525 незавершённых) и Окружная прокуратура Варны – 1% (5 из 502 незавершённых). В 2 районных прокуратурах отмечено наличие дел, расследование которых не завершено в рамках внезаконного срока: Районная прокуратура Варны – 5% (211 из 4217

незавершённых досудебных производств) и Районная прокуратура Софии - 0,2% (22 из 11104 незавершённых досудебных производств).

В остальных окружных и районных прокуратурах в отчётах нет досудебных производств, по которым в конце настоящего отчётного периода истёк установленный законом срок и по которым расследование не закончено.

### **Завершённые досудебные производства**

В рамках первого полугодия 2020 г. количество завершённых досудебных производств в абсолютных величинах уменьшается, соответственно на 18,9% по сравнению с тем же периодом 2019г., когда был отмечен рост количества завершённых досудебных производств в результате роста количества прекращённых досудебных производств в результате истечения установленного законом срока давности (Таблица 5).

*Таблица 5*

### **Завершённые досудебные производства (I полугодие 2018 - 2020 гг.)**

<b>Показатели</b>	<b>I полугодие 2018 г.</b>	<b>I полугодие 2019 г.</b>	<b>I полугодие 2020 г.</b>
Завершённые ДП	75679	83322	<b>67548</b>
Прекращённые ДП	33069	43445	<b>33510</b>
Приостановленные ДП	25476	23731	<b>19609</b>
Приостановленные ДП в результате невыявления совершителя (п. 2 ч. 1 ст. 244 УПК)	22666	20021	<b>15772</b>
Переданные в суд ДП	15131	14388	<b>13048</b>
Прокурорские акты, внесённые в суд	15288	14508	<b>13150</b>
Лица по внесённым в суд прокурорским актам	16813	15901	<b>14518</b>
Обвинительные акты	7839	7612	<b>7162</b>
Лица по обвинительным актам	8998	8687	<b>8257</b>
Соглашения	5291	4943	<b>4074</b>
Лица по соглашениям	5584	5197	<b>4276</b>
Предложения по ст. 78а УК	2158	1953	<b>1914</b>
Лица по предложениям по ст. 78а УК	2231	2017	<b>1985</b>

Уменьшение этого показателя по сравнению с 2018г. составляет 10,7%. Что касается остальных видов постановлений прокуратуры, в абсолютных величинах сохраняется намеченная в последние три года тенденция сокращения.

Уменьшается удельный вес завершённых по сравнению с общим числом поднадзорных досудебных производств в рамках отчётного периода и их сокращение по сравнению с 2019г. составляет 6,4%, а по сравнению с 2018г. - 4,7%.

Внесённые в суд прокурорские акты составляют 19,5% от общего количества завершённых в рамках первого полугодия 2020г. досудебных производств, из которых 54,5% - обвинительные акты. По сравнению с тем же периодом предшествующих двух лет отмечен рост по сравнению с 2019 г., внесённых в суд прокурорских актов в соотношении к общему количеству завершённых ДП, которое составляло на тот период 17,4% при доле обвинительных актов 52,5%, и минимальное уменьшение по отношению к 2018 г. на уровне 20,2%, из которых 51,3% являлись обвинительными актами.

Среднее количество завершённых по существу досудебных производств одним прокурором в районных прокуратурах составляет 54,2 ДП. В рамках первого полугодия 2020г в 31 в районной прокуратуре это количество превышает среднее для районных прокуратур, а самый высокий показатель достигнут в районных прокуратурах Козлодужа (180,7), Карнобата (136,0), Бяла-Слатины (127,2) и Димитровграда (111,5), а в остальных прокуратурах этот показатель ниже 100.

В окружных прокуратурах среднее количество завершённых по существу досудебных производств одним прокурором составляет 7,8 единиц, а в 19 прокуратурах отмечен результат выше среднего показателя для окружных прокуратур.

### **Продолжительность досудебной стадии**

Продолжительность досудебной стадии определяется, начиная с даты открытия/начала досудебного производства и до вынесения решения прокурором с прекращением или внесение акта прокурора в суд (в этом случае принимается во внимание и продолжительность дополнительного расследования после возвращения дела судом).

В рамках первого полугодия 2020г. количество завершённых по существу досудебных производств составляет 28558 единиц, а в рамках того же периода 2019г. по существу было завершено 30880 ДП, а в 2018г. – 32061 ДП. Из них основная часть – досудебные производства, завершённые в течение 8 месяцев – 65,4% или 18687 ДП. Следующие по срокам завершённые в течение 1 года – 15,2% или 4336 ДП, завершённые в течение более 1 года – 12,4% или 3546 и завершённые в течение более 2 лет составляют 7% от завершённых по существу ДП 1989 досудебных производств.

### **Возвращённые судом дела прокуратуры**

И в рамках настоящего отчётного периода продолжается устойчивая тенденция сокращения числа возвращённых судом дел прокуратуры на 26,8% по сравнению с тем же отчётным периодом 2019г., а по сравнению с 2018г. – на 30,6% (Таблица 6).

*Таблица 6*

#### **Возвращённые судом дела прокуратуры (I полугодие 2018 – 2020 гг.)**

<b>Показатели</b>	<b>I полугодие 2018 г.</b>	<b>I полугодие 2019 г.</b>	<b>I полугодие 2020 г.</b>
Возвращённые судом дела прокуратуры	504	478	<b>350</b>
Заявленные протесты против возвращения	274	226	<b>148</b>
Из них принято	74	57	<b>25</b>

Уменьшается и число возвращённых судом дел по сравнению с общим числом внесённых в суде актов прокуроров на 0,6 процентного пункта по сравнению с тем же отчётным периодом предшествующих двух лет.

Уменьшается и количество внесённых протестов против возвращённых судом дел – в течение настоящего отчётного периода подано 148 протестов (226 протестов за 2019г. и 274 протестов за 2018г.), из которых 81 признаны судом, что составляет 54,7% от заявленных протестов.

### **Приговорённые и оправданные лица с вступившим в силу актом суда**

В рамках первого полугодия 2020г. значительно сократилось количество приговорённых и санкционированных лиц с вступившим в силу приговором при сохранении намеченной в течение последних отчётных периодов тенденции уменьшения числа осуждённых лиц (Таблица 7).

*Таблица 7*

### **Приговорённые и оправданные лица с вступившим в силу актом суда (I полугодие 2018- 2020 гг.)**

<b>Показатели</b>	<b>I полугодие 2018 г.</b>	<b>I полугодие 2019 г.</b>	<b>I полугодие 2020 г.</b>
Приговорённые и санкционированные лица с вступившим в силу актом суда	15467	14717	<b>11175</b>
Оправданные лица с вступившим в силу актом суда	431	317	<b>224</b>

Сокращается и количество оправданных лиц с вступившим в силу актом суда, как это видно на графике, уменьшается и доля оправданных лиц в общем количестве лиц с вступившим в силу актом суда в первом полугодии 2020 г.

**Заключение.** Изложенное даёт основание сделать следующие выводы и наметить тенденции:

- Устойчивая тенденция понижения уровня зарегистрированной преступности;
- Сохранён рост раскрываемости преступлений в разках трёхлетнего периода;
- Устойчивость в структуре зарегистрированной преступности при максимальном размере части преступлений против собственности, на втором месте общеопасных преступлений и далее экономических преступлений и преступлений против личности;
- Среди криминогенных факторов первостепенное значение при определении уровня преступности продолжают иметь миграционные процессы в направлении крупных областных центров, стареющее население и недостаточно развитая инфраструктура в небольших населённых пунктах. Определяющим криминогенным фактором в сфере молодёжной преступности являются низкий уровень образования, ранний уход из сферы системы образования или отказ от участия в этой системе [5-6];
- Существенное значение для криминогенной обстановки получают последствия применяемых ограничительных мер против распространения пандемии COVID 19 в результате их воздействия в мировом масштабе на экономический рост, уровни безработицы и миграционные процессы, что неминуемо скажется и на глобальной преступности. Эта новая, непрогнозируемая реальность требует значительно более высокой степени участия компетентных органов в обеспечении безопасных и здоровых условий работы собственного кадрового ресурса, а и всех участников в процессе уголовного производства и повышения степени взаимодействия, учитывая их первостепенную роль для эффективного противодействия преступности [7-8].

## **Литератур**

1. URL: <https://www.parliament.bg/bg/const> (2020).
2. Terziev V., Georgiev M., Bankov S. Functions, rights and obligations of the „Expert Council“ of the prosecutor general of the Republic of Bulgaria // International scientific journal "Internauka". 2020. №14. <https://doi.org/10.25313/2520-2057-2020-14-6266>.
3. Терзиев В., Георгиев М., Банков С. Единый каталог коррупционных преступлений в болгарской прокуратуре // Международный научный журнал "Интернаука". 2020., №14. <https://doi.org/10.25313/2520-2057-2020-14-6265>.
4. Terziev, V., Georgiev, M., Bankov, S. The functions of the Bulgarian Prosecutor`s Office to guarantee compliance with the law during investigations // 58th International Scientific Conference on Economic and Social Development – Budapest, 04-05 September, 2020, Economic and Social Development (Book of Proceedings). PP. 1-5, 2020, ISSN 1849-7535.
5. Terziev, V., Georgiev, M., Bankov, S. Achieved results of the Bulgarian Prosecutor`s Office in the prosecution and investigation of crimes of corruption // 58th International Scientific Conference on Economic and Social Development – Budapest, 04-05 September, 2020, Economic and Social Development (Book of Proceedings). PP. 384-387, 2020, ISSN 1849-7535.
6. Терзиев, В., Георгиев, М., Банков, С. Меры и инициативы болгарской прокуратуры по осуществлению хороших практик // Международный научный журнал «Интернаука», Киев, Украина. 2020. №12 (92). С. 69-72. ISSN 2520-2057.
7. Terziev, V., Georgiev, M., Bankov, S. Interaction of the Prosecutor's office with the competent state authorities for counteraction of corruption //

International scientific journal “Internauka”, Kiev, Ukraine, 2020. № 12 (92).  
PP. 54-57. ISSN 2520-2057.

8. Terziev, V., Georgiev, M. Bankov, S. Increasing the risk of corruption activities during a COVID-19 pandemic // International scientific journal “Internauka”, Kiev, Ukraine, 2020. № 12 (92). PP. 58-59. ISSN 2520-2057.