

Секція: Державне управління, самоврядування і державна служба

Борисов Андрій Вікторович

начальник науково-інформаційного відділу

Український науково-дослідний інститут цивільного захисту

м. Київ, Україна

ОРГАНІЗАЦІЙНИЙ МЕХАНІЗМ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У СФЕРІ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ

Організаційний механізм публічного адміністрування у сфері пожежної безпеки направлений на систематичне забезпечення здійснення функцій із регулювання роботи структур управління пожежною безпекою у галузі цивільного захисту. Він представляє собою комплекс норм та стандартних процедур щодо планування та побудови функціональної структури управління та регулювання взаємодії її учасників. Також, організаційний механізм передбачає розмежування функціональних повноважень державно-владних органів у сфері пожежної безпеки та усунення дублювання їх функцій шляхом проведення політики децентралізації влади у цій галузі, що значно збільшує продуктивність роботи та зменшує час, необхідний для реагування на конкретні надзвичайні ситуації [1, с. 344].

У процесі організації роботи щодо гарантування пожежної безпеки важливе місце займає діяльність державно-владних органів різних рівнів (центральных, місцевих, галузевих). Окреслюючи організаційні повноваження центральных державно-владних органів у сфері пожежної безпеки, можна зазначити основні, а саме:

- формування та впровадження у життя державної політики у сфері пожежної безпеки;
- нормативно-правове забезпечення даної галузі на національному рівні;

- державне фінансування національних галузевих цільових програм;
- підготовка програм для доведення інформації до населення щодо правил пожежної безпеки тощо.

Місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування здійснюють безпосередню організацію діяльності щодо гарантування пожежної безпеки, попередження виникнення та локалізації пожеж на місцях [2, с. 67].

Саме організаційний механізм сприяє забезпеченню виконання функцій Міністерства внутрішніх справ України та Державної служби щодо координації та контролю у сфері пожежної безпеки.

Варто зазначити, що пожежна охорона України класифікується за рівнями, відповідно до положень Кодексу цивільного захисту (ст. 59) [3], а саме на: державну, відомчу, місцеву та добровільну. Кожен рівень, у свою чергу, має свої органи управління та структурні підрозділи, діяльність яких регулюється відповідними положеннями законодавства [4].

У цілому, можна визначити сутність пожежної охорони як системну сукупність органів управління, підрозділів та служб, робота яких спрямована на організацію діяльності щодо попередження виникнення пожеж, боротьбу з наявними пожежами, реалізацію аварійно-рятувальних робіт та усунення наслідків пожеж.

У складі інституцій, які, відповідно до своїх повноважень, забезпечують функціонування Державної пожежної охорони, є:

- центральні структури державно-владних органів, які здійснюють національний контроль у сфері пожежної безпеки;
- підрозділи національної системи оперативно-рятувальної служби сфери цивільного захисту, реалізація функцій яких спрямована на пожежно-рятувальну діяльність (спеціалізовані підрозділи цієї сфери);
- допоміжні структури забезпечення пожежної безпеки;

– система навчальних закладів, науково-дослідних установ, які займаються питаннями впровадження у життя наукових питань реалізації державної політики цієї галузі;

– національний центр сертифікації центрального державно-владного органу, який впроваджує у життя державну політику у сфері пожежної безпеки та цивільного захисту, в цілому.

Відповідно до положень чинного законодавства, на Рис. 1 систематизовані основні завдання Державної пожежної охорони.

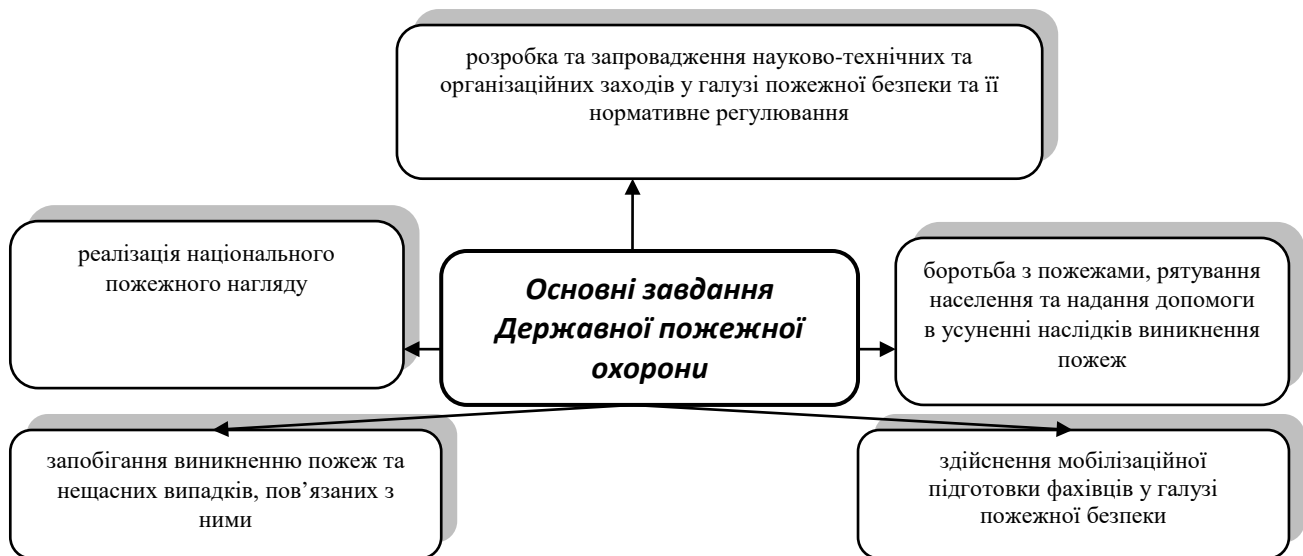


Рис. 1. Основні завдання Державної пожежної охорони

Отже, на мою думку, організаційний механізм публічного адміністрування у сфері пожежної безпеки має низку цілей, основні з яких:

– формування та впровадження у життя державної політики у галузі пожежної безпеки;

– усунення ризиків виникнення і розвитку пожеж;

– попередження та уникнення шкоди, заподіяної навколишньому середовищу, майну та будь-яким живим істотам.

Література

1. Криштанович М. Ф. Реалізація механізмів публічного управління у сфері цивільного захисту України щодо національної безпеки / М. Ф. Криштанович // Вісник Національного університету цивільного захисту України. Серія: Державне управління. 2017. Вип. 1. С. 341-347. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/VNUCZUDU_2017_1_49
2. Криштанович М.Ф. Місце та роль пожежної безпеки в системі державного управління щодо забезпечення національної безпеки країни / М. Ф. Криштанович // Пожежна та техногенна безпека. Теорія, практика, інновації: Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції. Львів: ЛДУ БЖД, 2016. С. 635.
3. Кодекс цивільного захисту України Закон Документ 5403-VI, чинний, поточна редакція — Редакція від 02.04.2020. URL: zakon.rada.gov.ua/go/5403-17
4. Кабінет міністрів України Постанова від 3 лютого 2010 р. N108 «Про внесення змін до Положення про Державну пожежну охорону та Положення про Державний департамент пожежної безпеки» Документ 108-2010-п, чинний, поточна редакція — Редакція від 18.04.2011. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/108-2010-п>, Кабінет міністрів України Постанова від 17 липня 2013 р. № 564 «Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони» Документ 564-2013-п, чинний, поточна редакція — Прийняття від 17.07.2013. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/564-2013-п>