

Социальная и гуманитарная политика

УДК 351/354

Василенко Андрей Юрьевич

кандидат геологических наук, государственный эксперт

Министерство образования и науки Украины

Vasylenko Andrii

Candidate of Sciences in Geology, State Expert

Ministry of Education and Science of Ukraine

ORCID 0000-0001-9283-5117

**ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ОТКРЫТОЙ НАУКИ В СТРАНАХ ЕС (ПРИМЕР ИРЛАНДИИ)
THE ESTABLISHMENT OF THE STATE OPEN SCIENCE POLICY IN
THE EU COUNTRIES (EXAMPLE OF IRELAND)**

Аннотация. В статье рассмотрен процесс формирования новой современной государственной политики в сфере науки (политики открытой науки). Такая политика формируется, прежде всего, с целью улучшения научного сотрудничества между странами ЕС в пределах Европейского исследовательского пространства, а также для модернизации процесса проведения научных исследований в пределах отдельного государства.

На примере Ирландии проанализировано применение парадигмы открытой науки на государственном уровне. Целенаправленные изменения в Ирландии начались в 2010-х годах. Важным документом было Заявление о национальных принципах политики открытого доступа, которое стимулировало развитие открытого доступа к научным публикациям.

Показано результаты работы Национального форума открытых исследований, который объединил в себе полиси-мейкеров и основных

стейкхолдеров. Основным результатом работы Национального форума стал и Национальные рамки перехода к среде открытых исследований — документ, который рассматривается как основополагающий для развития государственной политики открытой науки в Ирландии. Национальные рамки зафиксировали направления дальнейшего развития круг основных заинтересованных сторон политики открытой науки.

Национальными рамками предусмотрено создание Национального плана действий по открытой науке. Предполагается, что Национальный план будет включать конкретные цели, мероприятия и показатели для измерения прогресса на пути перехода к открытой науке.

В выводах к статье отмечается, что государственная политика открытой науки в Ирландии находится на финальной стадии ее первичного формирования после которой должен произойти переход к ее реализации. Кроме того, невзирая на существующие успехи Ирландии, констатируется определенное отставание Ирландии от ведущих стран ЕС в процессе формирования национальной политики открытой науки.

Рекомендуется учесть рассмотренный опыт Ирландии при формировании украинской политики открытой науки. Предполагается, что дальнейшие научные исследования могут касаться изучения аналогичного опыта и практик стран ЕС.

Ключевые слова: *открытая наука, открытые исследовательские данные, Европейское исследовательское пространство, государственная политика в сфере науки.*

Summary. *The article discusses the process of forming a new modern public policy in the field of science (open science policy). Such a policy is formed primarily with the aim of improving scientific cooperation between EU countries within the European research area, as well as to modernize the process of conducting scientific research within a single state.*

On the example of Ireland, the application of the open science paradigm at the state level is analyzed. Targeted changes in Ireland began in the 2010s. An important document was the Statement of National Principles for Open Access Policies, which stimulated the development of open access to scientific publications.

The results of the National Open Research Forum, which combines policymakers and key stakeholders, are shown. The main result of the work of the National Forum was the National Framework on the Transition to an Open Research Environment — a document that is considered fundamental for the development of the public policy of open science in Ireland. The National framework has documented areas for further development of the range of key stakeholders in open science policy.

The National framework provides for the establishment of a National Action Plan for Open Science. It is anticipated that the National Action Plan will include specific goals, activities, and indicators to measure progress towards a transition to open science.

The conclusions of the article indicate that the public policy of open science in Ireland is at the final stage of its primary formation after which a transition to its implementation should take place. In addition, despite the existing successes of Ireland, it is noted that Ireland is lagging behind the leading EU countries in the process of forming a national open science policy.

It is recommended to take into account the Irish experience examined in shaping the Ukrainian open science policy. It is anticipated that further research may relate to the study of similar experiences and practices in EU countries.

Key words: *open science, open research data, European research area, public open science policy.*

Постановка проблемы. Научное сотрудничество стран-членов и стран с ассоциированным членством ЕС осуществляется в пределах Европейского исследовательского пространства. Для улучшения вышеупомянутого сотрудничества планируется применение политики открытой науки, однако реализация такой политики на международном уровне невозможна без ее реализации на уровне национальном. Проблемой является наличие отдельных характерных черт национальной политики открытой науки, что создает почву для будущих разногласий на международном уровне. Поэтому существует необходимость анализа действительных подходов для их дальнейшей систематизации и использования в процессе согласования политик на международном уровне.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследования проблематики открытой науки и связанной с ней проблематики открытых данных стали достаточно популярными среди ученых. Украинскими учеными, занимающимися соответствующими научными исследованиями являются Карпенко А.В. и Рыженко А.В. [1], Копанева В.А. [2], Чмыр О.С. [4] и другие. Среди зарубежных исследователей следует отметить труд Бартлинга С. и Фрисике С. [3], где обобщаются более ранние результаты различных исследователей, а также Мюррея-Раста П. [6], где рассматривается вопрос открытости исследовательских данных.

Формулировка целей статьи (постановка задачи). Задачей статьи является рассмотрение примера формирования политики открытой науки на национальном уровне Ирландии с целью дальнейшего использования такого примера при формировании государственной политики открытой науки в Украине.

Изложение основного материала. Систематическое движение к открытой науке началось в Ирландии с 2010-х годов. 23 октября 2012 года был опубликован один из первых документов — Заявление о

национальных принципах политики открытого доступа [10]. Данный документ имел декларативный характер, касался только отдельного звена открытой науки (а именно — открытого доступа к научным публикациям, которые были созданы за государственный счет) и был разработан Национальным руководящим комитетом по вопросам политики открытого доступа в Ирландии.

В 2017 году Национальный руководящий комитет по вопросам политики открытого доступа в Ирландии был преобразован в Национальный форум открытых исследований. Национальный форум включил в свой состав местных полиси-мейкеров (например, представителей департаментов соответствующих министерств Ирландии), и основных стейкхолдеров (например, представителей Национальной библиотеки Ирландии, Ирландского исследовательского совета и т.д.).

На протяжении 2018-2019 годов Национальный форум провел около десяти открытых консультаций относительно видения государственной политики открытой науки в Ирландии. Было определено, что ключевой целью перехода к открытой исследовательской среде является улучшение и оказание поддержки передовым исследованиям во всех научных областях.

Как результат своей работы, в июле 2019 Национальный форум представил основополагающий документ для формирования и реализации государственной политики открытой науки в Ирландии — Национальные рамки перехода к среде открытых исследований [7].

Положения Национальных рамок согласуются с развитием политики открытой науки, которая осуществляется Европейской Комиссией, в частности с Рекомендациями Комиссии по доступу и хранению научной информации [5], в которых государствам-членам ЕС предлагается устанавливать и реализовывать четкую политику в отношении

исследовательских данных в соответствии с Национальными планами действий.

Направлениями дальнейшего развития были определены:

- обеспечение открытого доступа к научным публикациям;
- управление исследовательскими данными и применение к ним принципов FAIR;
- развитие инфраструктуры доступа и сохранения исследований;
- развитие соответствующих навыков;
- создание стимулов и вознаграждений за открытость.

Кроме того, Национальными рамками был установлен круг основных заинтересованных сторон, к которым были отнесены:

- исследователи;
- издатели;
- исследовательские библиотеки;
- исследовательские и e-инфраструктуры;
- полиси-мейкеры;
- гражданская наука как таковая и соответствующие общественные организации;
- высшие учебные заведения и другие учреждения, которые проводят исследования;
- научные общества и академии;
- организации, финансирующие исследования.

Заинтересованным сторонам было предложено одобрить Национальные рамки и приобщиться к дальнейшему планированию национальной политики открытой науки.

Национальные рамки были разработаны как первый шаг в процессе создания Национального плана действий по открытой науке,

существование которого предусмотрено вышеупомянутыми Рекомендациями Европейской Комиссии [5].

Разработка Национального плана действий должна стать следующим этапом формирования государственной политики открытой науки в Ирландии. План будет включать конкретные цели, мероприятия и показатели для измерения прогресса на пути перехода к открытой науке, а также объем потенциальных расходов и распределение обязанностей. Предполагается, что Национальный план будет пересматриваться ежегодно.

При разработке Национального плана будет уделено особое внимание тем категориям заинтересованных сторон, для которых последствия перехода к открытой науке по состоянию на момент подготовки Национальных рамок есть наименее понятными. К таким категориям отнесены:

- исследователи художественных и гуманитарных наук;
- исследователи, которые только начинают свою научную карьеру;
- исследователи, которые не получают грантового финансирования;
- исследователи, финансируемые за счет государства, но не имеющие официальной институциональной принадлежности;
- небольшие, независимые, некоммерческие журналы и издатели (в частности ирландские журналы и издатели);
- научные сообщества (в частности ирландские научные сообщества);
- исследователи и граждане стран Глобального Юга;
- гражданские ученые.

Таким образом, Национальный план действий по открытой науке должен стать документом, в котором будут отражены пути фактической имплементации тех принципов и основ, которые зафиксированы в Национальных рамках перехода к среде открытых исследований. При

этом, в национальном плане будут учтены интересы не только основных заинтересованных сторон, которые считают переход к открытой науке благом, но и тех сторон, последствия для которых пока остаются непредсказуемыми.

Выводы из данного исследования и перспективы дальнейших исследований в данном направлении. Учитывая то, что Национальными рамками перехода к среде открытых исследований предполагается создание Национального плана действий по открытой науке, можно сделать вывод, что государственная политика открытой науки в Ирландии находится на финальной стадии ее первичного формирования после которой должен произойти переход к ее реализации. В то же время можно констатировать определенное отставание Ирландии от ведущих стран ЕС, которые уже создали такие Национальные планы (например, Королевство Нидерландов [8] и Франция [9]).

Рассмотренный опыт Ирландии является полезным для Украины, поскольку формирование отечественной политики открытой науки находится лишь на начальном уровне.

Дальнейшие научные исследования могут касаться изучения аналогичного опыта и практик стран ЕС, а также реализации проекта Европейского облака открытой науки как важного инструмента обеспечения открытости в научной сфере.

Литература

1. Карпенко О. В. Цифрові трансформації та ефективне управління даними в Україні / О. В. Карпенко, О. В. Риженко // Вісн. НАДУ. Серія "Державне управління". 2018. № 4 (91). С. 157–162.
2. Копанєва В.О. Бібліотека цифрової науки/В.О. Копанєва // Вісник НАН України. 2018. №4. С. 76-85.

3. Bartling, S., Friesike, S. Opening Science. The evolving guide on how the internet is changing research, collaboration and scholarly publishing. 2014, P. 339. URL: <https://www.springer.com/gp/book/9783319000251> (дата звернення: 10.01.2020 р.)
4. Chmyr O.S. Institutional provision of open access in Ukraine/O.S. Chmyr// Науковий вісник Дипломатичної академії України. Серія «Економічні науки». 2017. №3(24). С. 126-133. URL: <https://scholar.google.com.ua/scholar?oi=bibs&cluster=18099046527610823734&btnI=1&hl=ru> (дата звернення: 10.01.2020 р.)
5. European Commission recommendation on on access to and preservation of scientific information. 2018. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018H0790&from=EN> (дата звернення: 19.01.2020 р.)
6. Murray-Rust, P. Open data in science/P. Murray-Rust // Serials Review. 2008. №34(1). P. 52–64.
7. National Framework on the Transition to an Open Research Environment. 2019, P. 12. URL: http://norf-ireland.net/wp-content/uploads/2019/07/NORF_Framework_10_July_2019-2.pdf (дата звернення: 18.01.2020 р.)
8. National Plan for Open Science. MESRI/Delcom1, 2018. URL: https://libereurope.eu/wp-content/uploads/2018/07/SO_A4_2018_05-EN_print.pdf (дата звернення: 17.01.2020 р.)
9. National Plan Open Science. OCV, 2017. URL: https://www.openscience.nl/files/openscience/2019-02/nationalplan_openscience_en.pdf (дата звернення: 10.01.2020 р.)
10. National Principles for Open Access Policy Statement. 2012. URL: <https://www.lenus.ie/handle/10147/250255> (дата звернення: 10.01.2020 р.)

References

1. Karpenko, O. V., Ryzhenko, O. V. (2018). Digital transformation and good data governance in Ukraine // Bulletin of the NAPA, Series "Public Administration", 4 (91). 157–162.
2. Kopanieva, V. Library of digital science (2018) // Visnyk NAN Ukrainy, №4. PP. 76-85.
3. Bartling, S., Friesike, S. Opening Science. The evolving guide on how the internet is changing research, collaboration and scholarly publishing. 2014, PP. 339. URL: <https://www.springer.com/gp/book/9783319000251> (Accessed 10.01.2020 p.)
4. Chmyr O.S. Institutional provision of open access in Ukraine (2017). Naukovyj visnyk Dyplomatychnoyi akademiyi Ukrayiny. Seriya «Ekonomichni nauky», 3(24). PP. 126-133. available at: <https://scholar.google.com.ua/scholar?oi=bibs&cluster=18099046527610823734&btnI=1&hl=ru> (Accessed 10.01.2020 p.)
5. European Commission recommendation on on access to and preservation of scientific information. 2018. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018H0790&from=EN> (Accessed 19.01.2020 p.)
6. Murray-Rust, P. Open data in science/P. Murray-Rust // Serials Review. 2008. №34(1). PP. 52–64.
7. National Framework on the Transition to an Open Research Environment. 2019, P.12. URL: http://norf-ireland.net/wp-content/uploads/2019/07/NORF_Framework_10_July_2019-2.pdf (Accessed 18.01.2020 p.)
8. National Plan for Open Science. MESRI/Delcom1, 2018. URL: https://libereurope.eu/wp-content/uploads/2018/07/SO_A4_2018_05-EN_print.pdf (Accessed 17.01.2020 p.)

9. National Plan Open Science. OCV, 2017. URL:
https://www.openscience.nl/files/openscience/2019-02/nationalplan_openscience_en.pdf (Accessed 10.01.2020 p.)
10. National Principles for Open Access Policy Statement. 2012. URL:
<https://www.lenus.ie/handle/10147/250255> (Accessed 10.01.2020 p.)