

Секция: Финансы, деньги и кредит, страхование и биржевое дело

Романова Анна Николаевна

студентка кафедры «Экономическая безопасность»

Астраханского государственного технического университета

г. Астрахань, Россия

АНАЛИЗ РИСКОВ В СТРУКТУРЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ

В современных условиях актуальность экономических отношений, связанных с распределением, перераспределением и использованием государственных финансов федерального бюджета стремительно возрастает. Государственный бюджет представляет собой смету государственных доходов и расходов преимущественно за год, которая составляется с указанием непосредственных источников поступающих доходов и направлений расходования средств [1, с. 218].

Посредством федерального бюджета осуществляется мобилизация денежных средств, в виде взимания налогов с физических и юридических лиц, после чего мобилизованные средства используются на целевые потребности государства и общества в целом. Соответственно, недополучение каких-либо доходов государства или неэффективное расходование средств государственного бюджета, будет негативно отражаться на экономике страны в целом. Чтобы не допустить возникновения подобной ситуации, необходимо проводить мониторинг и тщательный анализ динамики структуры доходов и расходов бюджетов всех уровней.

На основании Федерального закона от 22.11.2016 N 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на

2016 год» [2], проанализируем структуру доходов Федерального бюджета в 2016 году (см. табл. 1).

Таблица 1

Структура доходов Федерального бюджета в 2016 году [5]

№ п/п	Структура доходов	Значение, млрд. руб.
1	Налоговые доходы	8 590,56
2	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 181,15
3	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 976,24
4	Налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 839,19
5	Неналоговые доходы	4 808,41
6	Доходы от внешнеэкономической деятельности	3 295,26
7	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	690,02
8	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	378,53
9	Безвозмездные поступления	260,28

Из таблицы можно заметить, что большую часть доходов в Федеральный бюджет составляют налоговые доходы (62,89%) и неналоговые доходы (35,2%). Основной возможный риск, связанный с зависимостью от налоговых и неналоговых поступлений: это недополучение, задержка и сокращение этих поступлений, что в худшем случае может привести к финансовому кризису (снижения доходов бюджетной системы, ухудшению финансового положения большинства граждан, организаций и экономики в целом).

Большую долю налоговых поступлений составляют налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (23,29%). Так как объектами налогообложения налогом за пользование природными ресурсами являются объемы добываемых из природной среды ресурсов, объемы переработанных нефти и нефтепродуктов и объемы выводимых в окружающую среду выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, то риском для бюджета здесь будет являться: уход с рынка добывающих и

перерабатывающих компаний из-за трудностей ведения бизнеса, конечность природных ресурсов и экологическая политика по снижению загрязняющих веществ в окружающую среду, что в совокупности приведет к снижению налоговых поступлений в бюджет РФ.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составляют следующую значительную долю поступлений в бюджет РФ – 21,79%. Сюда входит НДС (налог на добавленную стоимость на товары, реализуемые на территории РФ), акцизы на спиртную (алкогольную) и табачную продукцию, бензин, дизельное топливо и моторные масла, производимые на территории РФ.

Риски, связанные с таким распределением: снижение доходов граждан, снижение их покупательской способности (если будут меньше покупать товаров, в том числе алкоголь и табачные изделия; если будут меньше покупать автомобилей, следовательно, меньше платить за бензин), как следствие - снижение поступлений в бюджет от НДС и акцизов.

Аналогичная ситуация с налогами на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, которые составляют 13,46%. Это те же НДС и акцизы, но на товары, производимые за границей. Риск: ухудшение политических отношений с другими странами, их нестабильность, санкции – запреты на ввоз импортной продукции, и, как следствие, снижение поступлений в бюджет.

В структуре неналоговых доходов значительное место занимают доходы от внешнеэкономической деятельности (24,12%). Это поступления средств от централизованного экспорта и прочие поступления от внешнеэкономической деятельности; оплата процентов по государственным кредитам, предоставленным правительствам иностранных государств; таможенные сборы.

Соответственно, риски таковы: ухудшение политической обстановки, экономических отношений с другими странами, санкции и

запреты на поставку им отечественных товаров; погашение всех кредитов от других стран и не выдача кредитов нашей страной другим странам (снижение процентов по государственным кредитам), и, следовательно, снижение неналоговых поступлений этого вида.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составляют 5,05 и 2,77% соответственно.

К доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества;
- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в Центральном банке Российской Федерации и в кредитных организациях;
- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности в залог, в доверительное управление;
- плата за пользование бюджетными кредитами;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям;
- часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Соответственно, риском здесь будет являться любое изменение перечисленных доходов не в пользу бюджета (снижение доходов, уменьшение процентов).

К доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства относятся:

- доходы от оказания платных услуг (работ);
- компенсации затрат государства;
- доходы от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией государственного (муниципального) имущества, закрепленного на праве оперативного управления;
- плата за пользование общежитием;
- доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых застрахованным лицам в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- доходы медицинских учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения от оказания медицинских услуг, предоставляемых женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период;
- плата за заимствование материальных ценностей из государственного резерва;
- доходы государственных (муниципальных) учреждений от поступлений субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания; и другое.

Таким образом, риски будут связаны с любым изменением этих доходов в худшую для бюджета РФ сторону.

Безвозмездные поступления составляют наименьшую долю поступлений – 1,91%. Риски: снижение дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации. А также снижение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Проанализируем структуру расходов Федерального бюджета РФ в 2016 году.

Таблица 2

Структура расходов Федерального бюджета РФ в 2016 году [5]

№ п/п	Структура расходов	Место
1	Расходы на общегосударственные вопросы: 7,99%	5
2	На национальную оборону: 8,51%	4
3	На национальную безопасность и правоохранительную деятельность: 10,13%	3
4	На национальную экономику: 16,74%	2
5	На жилищно-коммунальное хозяйство: 0,407%.	14
6	На охрану окружающей среды: 0,5%	13
7	На образование: 4,22%	8
8	На культуру и кинематографию: 0,708%	10
9	На здравоохранение: 3,5%	9
10	На социальную политику: 36,05%	1
11	На физическую культуру и спорт: 0,52%	12
12	На СМИ: 0,588%	11
13	На обслуживание гос. и муниципального долга: 4,988%	7
14	На межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ: 5,14%	6
15	<i>Всего расходов: 12 821 021 657,5 тыс.руб.</i>	

Таким образом, видим, что в структуре расходов 1-ое место занимают расходы на социальную политику (36,05%), 2-е место – расходы на национальную экономику (16,74%), 3-е – на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (10,13%). На последних местах находятся расходы на физическую культуру и спорт (0,52%) - 12-е место, на охрану окружающей среды (0,5%) – 13-е место и на ЖКХ (0,407%) – 14-е место.

Риски, связанные с таким распределением расходов бюджета:

1) Так как большую долю составляют расходы на социальную политику (пенсии, бюджетные выплаты, пособия неимущим), то наблюдается следующая ситуация: экономически-активного и трудоспособного населения не так много; большинство людей пенсионеров, с тяжелым материальным состоянием, и другие категории людей, нуждающиеся в проведении государственных программ «Социальная поддержка граждан» или льготном режиме налогообложения и других льгот.

Риск того, что государство недополучает доходы в качестве налогов и иных платежей от определенной категории людей, но вынуждено проводить социальную политику и большую часть бюджета (36%) расходовать на социальные выплаты.

2) В связи с этим, получаем, что расходы на образование (4,22%), здравоохранение (3,5%), спорт (0,52%), на охрану окружающей среды (0,5%) и сферу ЖКХ (0,407%) достаточно низкие. Возможные риски, связанные с этим: ухудшение качества и уровня образования, снижение трудоустройства (безработица, как следствие); ухудшение здоровья нации – повышение уровня заболеваемости, смертности, инвалидности; в сфере ЖКХ: повышения числа ветхого жилья и жилья, находящегося в аварийном состоянии.

Таким образом, для сохранения сбалансированности бюджета РФ и недопущения возникновения предкризисных ситуаций в экономике, необходимо постоянно проводить мониторинг динамики структуры доходной и расходной частей бюджета, чтобы заранее быть готовым к возникновению возможных рисков и вовремя предпринять необходимые меры по их устранению.

Литература

1. Минаев Р.М., Глотова И.И. Анализ структуры доходов и расходов Федерального бюджета РФ / Научные исследования современных ученых. – 2016. – № 15. – С. 218-221.
2. Федеральный закон от 22.11.2016 N 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».
3. Сайт Единый портал бюджетной системы Российской Федерации России [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://budget.gov.ru/>