Юридические науки

342.84

**Бородина Ксения Дмитриевна**

Магистрант Забайкальского государственного университета

**Мазитова Алена Ринатовна**

Магистрант Забайкальского государственного университета

**Borodina K.D.**

Master of Transbaikaikal State University

**Mazitova A.R.**

Master of Transbaikaikal State University

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

**LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES OF COMMISSIONS ON THE AFFAIRS OF MINORS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS**

**Аннотация.** В статье рассматривается деятельность органов, координирующих работу организаций и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**Ключевые слова:** комиссия по делам несовершеннолетних и защите и прав, система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правительственная комиссия, межведомственная комиссия, общественная комиссия.

**Summary.** The article concerns the bodies, coordinating the work of the bodies and institutions of the system of prevention of neglect and juvenile, commissions and protection of their rights, acting at the federal, regional and municipal levels.

**Key words:** commission on minors and protection of their rights, system of prevention of neglect and juvenile delinquency, governmental commission, inter-department commission, non-governmental commission.

В современном демократическом правовом государстве ведется целенаправленная социальная политика в отношении семьи, материнства и детства. Реализация данной функции государства способствует наличию эффективной системы институтов (органов, учреждений, организаций), действующих в указанной сфере. Одним из таких институтов выступают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые занимают центральное место в действующей системе органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Комиссии созданы и действуют в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 3 июля 2016 г.). Согласно этому закону комиссии входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 1 ст. 4) и вместе с другими органами и учреждениями системы в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной или иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетние семьи, находящиеся в социальном опасном положении, а также незамедлительно информировать об этом компетентные органы (п. 2 ст. 9) [1].

Комиссии создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которые помимо самих комиссий входят органы управления социальной защиты населения, органы осуществляющие управление в сфере образования (органы государственной власти федерального и регионального уровней и органы местного самоуправления), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В порядке установленном законодательством могут создаваться организации и учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 2 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Можно отметить, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в субъектах РФ не входит в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но он в пределах своей компетенции принимает участие в рассматриваемой деятельности в порядке, установленном федеральным и региональным законодательством (п. 3 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). То же самое относится к другим органам, учреждениям и организациям (прокуратуре, нотариату, адвокатуре, институту общественных уполномоченных по правам детей) [2].

Закон о профилактике: определяет статус, порядок создания комиссий (п. 1 ст. 11) и направления их деятельности в рамках компетенции (п. 2 ст. 11); устанавливает порядок принятия решений (п. 2 ст.1) и возможность принятия ими постановлений по вопросам, отнесенным к их компетенции (п. 3), а также предусматривает контроль и надзор за их деятельностью (ст. 10). Данные законодательные положения развиваются в соответствующих нормативных правовых актах федерального, регионального и муниципального уровней [3]. Так, согласно Закону Забайкальского края от 23 июля 2014 г. №1023-ЗЗК «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» создается межведомственная краевая комиссия, городская комиссия (МО «Город Чита») и комиссии в муниципальных образованиях области (в муниципальных районах и городских округах). Кроме того, данный Закон предусматривает возможность создания общественных комиссий в городских и сельских поселениях (ст. 5) [4].

На уровне Забайкальского края созданы и действуют:

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Забайкальского края, являющаяся органом исполнительной власти Забайкальского края, обеспечивающим организацию, текущую работу и контроль за исполнением решений межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних м защите их прав в Забайкальском крае (краевой комиссии) (п. 1 Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Забайкальского края). Правительственная комиссия не имеет в своем составе структурных подразделений, подведомственных организаций.

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края является постоянно действующим органом государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, также не имеющая в своем составе структурных подразделений и подведомственных организаций.

Таким же образом построена система на уровне местного самоуправления. Например, в городском округе «Поселок Агинское» созданы и действуют:

Отдел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа «Поселок Агинское»;

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа «Поселок Агинское».

Отдел Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа «Поселок Агинское» является органом городского поселения «Агинское», который отвечает за обеспечение деятельности коллегиального органа – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа «Поселок Агинское», осуществляющим функции в сфере исполнения государственных полномочий по решению вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав (п. 1.1. Положения об отделе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа «Поселок Агинское» Забайкальского края).

Общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав образуются при администрациях городского и сельского поселения Забайкальского края, функционируют на общественных началах в своей деятельности взаимодействуют с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном районе, Межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае (п. 1 и п. 2 Положения об общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа «Поселок Агинское")[5].

Кроме того в 2006 г. была учреждена Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая является координационным органом, образованным для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Она также не имеет в своем составе структурных подразделений и подведомственных организаций.

Таким образом, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав действуют на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и в своей работе могут руководствоваться как законами, так и подзаконными нормативными правовыми актами всех уровней.

**Литература:**

1. Федеральный Закон от 24.06.1999 №120-ФЗ (ред. от 03. 07. 2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушениях несовершеннолетних (принят ГД ФС РФ 21.05.1999). base.garant.ru.
2. Постановление Правительства РФ от 6.05.2006 №272 (ред. от 15. 10. 2014) «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав». Российская газета №4063.
3. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 №995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» / Работник социальной службы. – 2015. – №2. – 91 с.
4. Закон Забайкальского края от 23.07.2014 №1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском Крае». http://pravo.gov.ru
5. Положение городского округа «Поселок Агинское» №11 от 15.01.2009 «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. http://go.aginskoe.ru