

УДК 34

Баннаев Нурмухаммад Тошмаматович

ассистент

Наманганский инженерно-педагогический институт

Узбекистан

Исмоилов Равшан Ёқубжон ўғли

студент

Наманганский инженерно-педагогический институт

Узбекистан

Bannaev Nurmuhammad Toshmamatovich

assistant

Namangan Engineering Pedagogical Institute

Uzbekistan

Ismoilov Ravshan Ёқubzhon ўgli

student

Namangan Engineering Pedagogical Institute

Uzbekistan

ИНСТИТУТ ОМБУДСМЕНА КАК МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ

ЧЕЛОВЕКА

OMBUDSMAN INSTITUTE AS A MECHANISM FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS

Защита прав человека считается одним из важнейших проблем нашего времени. Права человека в этом обществе являюся высшей ценностью всех человеческих стремлений, мечтаний и надежд, а также основным фактором, определяющим уровень демократического развития страны. По этой причине, права человека в международном праве и национальной правовой системе играют важную роль. Человечество в процессе исторического развития создавало правовую систему прав человека.

Нормы Всеобщей декларации прав человека принятые 10 декабря 1948 года Организацией Объединенных Наций в области прав человека находят свое отражение во второй части Конституции Республики Узбекистан.

Права и свободы граждан Республики Узбекистан находят свое отражение в других законах, а также граждане находятся под защитой государства.

Омбудсмен - это должностное лицо уполномоченный по защите правам человека. В некоторых странах этот субъект представляет лицо частных лиц и ассоциаций, для контроля за соблюдением прав человека.

В отличие от органа прокуратуры омбудсмен ведет мониторинг соблюдения прав человека.

В некоторых странах название Омбудсмана отличается друг от друга. Например: Скандинавские страны - Ombudsman; Испания и Колумбия - общественный защитник; Французский – посредник, в Руминии - народный адвокат.

Омбудсмен может быть избран или назначен. В Испании он избирается парламентом на 5 лет, в Намибии - назначает президент, во Франции назначается декретом Совета Министров Франции. В большинстве стран каждый гражданин может прямо обратиться к Омбудсмену.

По осуществлению контроля за деятельностью государственных органов по правам человека институт Омбудсмана может назначать Парламент. Парламентом Швеции в 1809 году в первые был назначен омбудсмен и после этого в других государствах широко применялось опыт Швеции по назначению Омбудсмана.

Следует отметить, что институт омбудсмана имеет глубокие исторические корни. Он формировался в различных странах, с разными конституционно-политическими системами, с различной общественной средой, правовой культурой, разными философскими подходами. Поэтому этот институт в разных странах имеет разные названия. Отсюда и научные взгляды ученых разных стран на определение понятия «омбудсмен» различаются. Полагаем, это справедливо, поскольку политическая, правовая системы каждой страны имеет свою специфику. Теоретическое изучение и первые научные определения появились в XX веке. В бывшем Союзе во второй половине XX века начали проводиться научные исследования института омбудсмана. Первые научные статьи появились в 70-е годы. В частности, ученые Шемшученко Ю.С. и Мурашин Г.А. в своей работе

рассматривали омбудсмена как должностное лицо, действующее от имени парламента и в соответствии с конституциями и другими законодательными актами буржуазных государств, призванное наблюдать за государственными органами, а также принимать меры по защите прав и свобод граждан. Другие авторы раскрывали содержание деятельности омбудсмена как рассмотрение жалоб граждан на действия (бездействие) органов государственного управления. В 90-е годы Бойцова В.В., Бойцова Л.В. занимались исследованием проблем формирования института омбудсмена в России. По их мнению, омбудсмен – защитник гражданских прав. В целом можно сказать, что в советской юридической литературе наиболее часто употреблялось понятие омбудсмена, обозначающего должностное лицо, осуществляющее только контроль за деятельностью правительственных учреждений, при этом основная функция по осуществлению контроля за соблюдением прав и свобод граждан, принятие мер по их восстановлению в случаях нарушения не упоминалась. Британская энциклопедия в 1972 году определила омбудсмен как «независимое публичное должностное лицо, которое расследует жалобы граждан на должностных лиц правительственных органов», при этом дается краткая характеристика содержания его деятельности и полномочия. Как видим, здесь термин «омбудсмен» обозначает уполномоченный законодательный орган, который призван разбирать жалобы граждан на злоупотребления бюрократического аппарата. В юридическом словаре Сухарева А.Я. дается, на наш взгляд, более четкое определение. Так, в нем указано, что «омбудсмен (от шведского – ombudsman) в ряде стран – должностное лицо парламента, наблюдающее за законностью действий государственных органов и соблюдением прав и свобод граждан». Фридман Л.М. дает определение омбудсмена как чиновника, являющегося независимым и неподвластным, который выслушивает жалобы от служащих и прочих, и пытается в них разобраться. Р. Дэвид, К. Жоффри-Спинози рассматривают омбудсмен как специальный институт контроля за администрацией.

Но первые данные об Омбудсмана приводятся в книге Дин Готтерера и в этом книге сказано что "Один из исторических корней Омбудсмана указана в идеологиях Ислама и Корана, как один из частей принципа справедливости. И там же указано что, со стороны Халифа Умара учрежден должность мухтасиба, которое принимает жалоб и решает споров лиц."

В настоящее время институт Омбудсмана имеется в более чем 110 странах по всему миру. Институт омбудсмана можно разделить в зависимости от создания на 2 типа: 1. Классический тип Омбудсмена- назначается (избирается) парламентом. 2. Классический тип Омбудсмана - назначаются исполнительной властью. Этот тип омбудсмана защищает деятельность какой-либо организации, предприятия, учреждения или должностного лица.

Создание демократического правового государства и сильного гражданского общества в осуществлении процесса парламентского контроля имеет важное значение. Контроль за соблюдением прав человек в целях обеспечения соблюдения законодательства представитель Олий Мажлиса по правам человека играет важную роль.

Республика Узбекистан имеет свой опыт по созданию и правового регулирования деятельности Омбудсмана. В феврале 1995 года по инициативе Президента Ислама Каримова на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан был учреждена должность представителя по правам человека. Деятельность, права и обязанность Представителя регулируется Законом «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмене)» Республики Узбекистан от 24 апреля 1997.

Согласно закону Омбудсмен- это Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен) (далее - Уполномоченный) - должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства по правам и свободам человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами (далее - организации и должностные лица).

Согласно законодательству, омбудсмен избирается Законодательной палатой и Сенатом сроком на пять лет. Кандидатура на должность омбудсмена вносится на рассмотрение палат парламента Президентом. Уполномоченный обязан приостановить или прекратить свое членство либо участие в политической партии на срок своих полномочий. Он также не может заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Институт Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества, содействует повышению общественного сознания граждан в области прав человека.

Узбекистан, чей целью является построение правового демократического государства, поэтапно создает базу для обеспечения позволяющих подтвердить этот статус критериев - информированности народа о процессах принятия решения, контроля народом правительственных решений и степени участия граждан в государственном управлении. Обеспечение принципа верховенства закона, усиление охраны прав и интересов личности, семьи, общества и государства - задачи, стоящие перед подлинно демократической страной.

В Республике Узбекистан омбудсмен является правозащитным органом, который создается и используется государством в сфере общих интересов государства и гражданского общества;

- омбудсмен относится к высшему органу государства;
- омбудсмен является дополнительным, а не альтернативным способом правообеспечения;
- омбудсмен независим в системе государственных органов;

- омбудсмен имеет право рекомендательной деятельности в отношении органов государственной власти и должностных лиц, нарушивших права и свободы гражданина;
- омбудсмен прост в процедурном отношении, доступен для граждан.

Согласно законодательству Уполномоченный (Омбудсмен) имеет следующие права:

- рассмотреть жалобу;
- указать на средства и формы, которые заявитель может использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов;
- передать жалобу организации или должностному лицу, компетентным разрешить ее по существу;
- ознакомить заявителя с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы;
- отказать в рассмотрении жалобы с обязательным указанием мотивов отказа;
- принимать иные меры, не противоречащие законодательству.

А при рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный (Омбудсмен) имеет право:

- обращаться к организациям и должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;
- приглашать представителей организаций и должностных лиц для проведения проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена организации или должностному лицу, действия или бездействие которых обжалуются;
- беспрепятственно посещать организации и должностных лиц;
- запрашивать и получать от организаций и должностных лиц документы, материалы и другие сведения;
- получать объяснения от должностных лиц;

- поручать организациям и специалистам подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению;
- принимать участие в проверках, проводимых организациями и должностными лицами по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы человека;
- проводить встречи и беседы с лицом, задержанным либо содержащимся под стражей;
- входить в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к ответственности лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека. Сведения о частной жизни заявителя и других лиц, полученные при проверке случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, без их согласия разглашению не подлежат.

Полномочие Омбудсмена конкретно указано в Законе «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмене)» Республики Узбекистан и оно отвечает принципам гуманизма и справедливости в управлении государством и обществом. Кроме того Институт омбудсмена как бы дополнительно дублирует другие институты защиты прав и свобод человека и «улавливает» ошибки, вскрывает несправедливости государственного управления, оставшиеся вне поля зрения иных правоохранительных органов.

Однако, особенность института омбудсмена в том, что в отличие от других институтов защиты прав и свобод человека, уполномоченный по правам человека может руководствоваться не только правовыми нормами, но и правовыми принципами, действовать исходя из моральных принципов и принципов справедливости. Гражданское общество, опираясь на естественно-правовой тип правопонимания, делает акцент на моральной природе юридических норм. Поэтому омбудсмен защищает и те права, которые не получили законодательного закрепления.

Для омбудсмена не существуют обязательные приоритеты. В своей деятельности уполномоченный по правам человека полагается на собственный

практический опыт защиты прав и свобод человека. К тому же поскольку у омбудсмена отсутствуют полномочия по принятию юридически обязательных решений, эта служба не угрожает административной системе государства. Изложенное свидетельствует о том, что институт омбудсмена является демонстрацией само регуляции гражданского общества. Иными словами, можно говорить о том, что этот институт является выражением социальной власти общества. Заметим, что лингвистическое значение термина «омбудсмен» - власть, авторитет. Как видим, здесь так же отражено влияние гражданского общества на государство.

В заключение отметим, что определение понятия и признаков института «омбудсмен» в итоге позволило нам понять, почему он получил широкое законодательное и общественное признание в странах с разнообразными формами правления: конституционных монархиях, президентских и парламентских республиках. Иными словами, сущность рассмотренного института позволяет успешно функционировать ему в государствах, принадлежащих к различным правовым семьям.

Литература

1. Конституция Республики Узбекистан Т.: 2015.
2. Законом «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмене)» Республики Узбекистан от 24 апреля 1997.
3. Законом «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмене)» Республики Узбекистан от 24 апреля 1997.(новая редакция), Т.: 27 августа 2004 года.
4. Алексеев С.С. Общая теория права: В 2-х т. Т.1. – М., 1981. – С.35-36.
5. Шемшученко Ю.С., Мурашин Г.А. Институт омбудсмена в современном буржуазном государстве / Советское государство и право. 1971. №1. С.139.
6. The World Book Encyclopedia. London. 1972.
7. Л. Фридмен. Введение в американское право. – М., 1983. С.101.