

Секция 25. Юридические науки

А. Г. Майстренко

кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского и
предпринимательского права
(ВАВТ) Всероссийской академии внешней торговли
Минэкономразвития РФ

A. G. Maistrenko

PhD Associate Professor
Department of civil and business law (ETTA),
the Russian Academy for foreign trade RF
Ministry of economic development
e-mail: Annamaistrenko@yandex.ru.

Г.А. Майстренко

кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
ФКУ НИИ ФСИН России

G. A. Maistrenko

PhD senior researcher
PKU RESEARCH INSTITUTE
of the Federal Penal Correction Service
g.maistrenko@yandex.ru

**СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «РЕЖИМ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ» И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ
THE CONTENT OF THE NOTION "MODE IN CORRECTIONAL
FACILITIES AND THE INVOLVEMENT OF CONVICTS TO WORK**

Аннотация. В статье рассматриваются основные средства исправительных осужденных, раскрывается содержание понятия «режим в исправительных учреждениях» и привлечение осужденных к труду.

Ключевые слова: исправительные учреждения, режим в исправительных учреждениях, исполнение и отбывание наказания, трудовой договор.

Annotation. This article discusses the basic tools of correctional convicts, disclosed the content of the notion "regime in penal institutions and involvement of convicts to work.

Keywords: correctional institutions correctional mode, execution and sentencing, an employment contract.

Предшествующее законодательство не раскрывало понятие «режим в исправительных учреждениях». Оно оставалось прерогативой теории уголовно-исполнительного права. В действующем законодательстве под режимом в исправительных учреждениях понимается установленный порядок, соответствующий закону, нормативным правовым актам, исполнения и отбывания лишения свободы (ст. 82 УИК РФ) [1]. Режим направлен на обеспечение охраны и изоляции осужденных, надзора за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание различных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения. В ч. 2 ст. 9 УИК РФ режим определяется как одно из основных средств исправления осужденных. Следует подчеркнуть, что именно режим создает необходимые условия для применения и других средств исправления.

Из приведенных законодательных установлений становится

очевидным, что режим в исправительных учреждениях выступает как средство обеспечения надлежащего порядка в соответствии с требованиями закона и иных нормативных правовых актов.

Само по себе пенитенциарное учреждение уже предполагает особые условия и требования к пребыванию в данном учреждении. Поэтому с тех пор как в государстве стала формироваться пенитенциарная система, стали подниматься вопросы, касающиеся ее организации в целом и в частности выработке требований к установленному режиму и условиям отбывания наказания. Таким образом, режим выступает средством государственного принуждения. Государственное принуждение в пенитенциарной системе направлено на достижение цели наказания за совершенное преступление по приговору суда.

Международные правовые акты не содержат понятия режима в исправительных учреждениях, а лишь указывают на содержательную его сторону. Так, в Рекомендации № 2 к Европейским пенитенциарным правилам говорится о внутреннем режиме содержания всех заключенных, который должен предусматривать сбалансированную программу мероприятий [2]. Подчеркивая сущность такого режима, внимание сосредоточено на предоставлении возможности заключенным проводить в день столько времени за пределами своих камер, сколько необходимо для нормального человеческого и социального взаимодействия.

Еще раньше, в 1955 году, Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными указал, что «режим, принятый в заведении, должен стремиться сводить до минимума разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая убивает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого

достоинства» [3].

В приведенных и других международных документах понятие «режим» скорее охватывает различные сферы организации деятельности исправительных учреждений, в том числе и условия пребывания в них осужденных. В то время как в отечественном законодательстве под режимом понимается прежде всего правопорядок. Вместе с тем следует согласиться с А.А. Павленко в том, что признание Россией международных стандартов становится дополнительной гарантией соблюдения прав и законных интересов осужденных, что в свою очередь отражено в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года [4]. Например, раздел III.2. Концепции «Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения» предполагает разработку основанных на стандартах Европейских пенитенциарных правил моделей тюрьмы и колонии-поселения, что, по сути, означает разработку и принятие новых режимных требований.

Если говорить о сфере реализации режима в исправительных учреждениях, исходя из данного законодателем определения, то он применяется в процессе исполнения и отбывания уголовного наказания. Свидетельством сказанному служат положения ст. ст. 1 и 2 УИК РФ. Согласно ч. 2 ст. 1 УИК РФ одной из задач уголовно-исполнительного законодательства РФ является регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний. В соответствии с ч. 2 ст. 2 УИК РФ законодатель устанавливает общие положения и принципы исполнения наказаний, а также порядок и условия исполнения и отбывания наказаний. Таким образом, в правовых нормах понятия «исполнение» и «отбывание» объединены и отражают единый процесс принудительного воздействия на осужденных.

Однако, следует учитывать, что данные понятия обращены к разным субъектам (участникам) уголовно-исполнительных правоотношений. Общим и всецело поглощающим эти взаимосвязанные в пенитенциарной системе понятия является режим, установленный законом в данном исправительном учреждении.

Понятие «исполнение» относится к специализированным государственным органам и учреждениям, их должностным лицам, которые, осуществляя свои служебные обязанности, обязаны реализовать комплекс правовых ограничений по отношению к осужденным. Понятие «отбывание» наказания относится к осужденным, которые обязаны выполнять возложенные на них предписания уголовно-исполнительного законодательства, не предпринимать действий, запрещенных в исправительных учреждениях, реализуя в то же время свои права.

Здесь следует уточнить, что понятие «режим в исправительных учреждениях» распространяются также (помимо персонала ИУ и осужденных) на иных лиц, которые имеют доступ на территорию исправительного учреждения, а также прилегающую территорию (родственники осужденных, медицинский и педагогический персонал, представители общественных организаций, сотрудники дипломатических и консульских ведомств и т.д.).

Режим в исправительных учреждениях определяет правовое положение осужденных, которое определяется комплексом прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечением законного применения средств их исправления, личной безопасности в период исполнения наказания. Согласно ч. 2 ст. 10 УИК РФ осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, которые устанавливаются законодательством. Приведенная норма является

конкретизацией конституционного постулата, закрепленного в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ – права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Правовое положение всех отбывающих наказание лиц представляет собой совокупность основных прав и возлагаемых на них конституционно-правовых и уголовно-исполнительных правовых ограничений в форме обязанностей, запретов и приостановления прав в связи с исполнением приговора суда.

Таким образом, режим исправительного учреждения определяет правовое положение осужденного, которое устанавливается «в зависимости от вида наказания, личностных характеристик и поведения во время отбывания наказания» [5].

Итак, понятие режима в исправительных учреждениях имеет легальное закрепление в УИК РФ и определяется как порядок исполнения и отбывания лишения свободы. Режим является и средством исправления осужденных, обеспечивающее и стимулирующее их правопослушное поведение. Режим предполагает условия применения различных средств исправления. В соответствии п.2 ст.9 УИК РФ основными средствами исправления осужденных является: установленный порядок исправления и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд и т.д. Режим охватывает все стороны жизнедеятельности исправительного учреждения, выражает наказание в виде кары, а также уклад и образ жизни осужденного к лишению свободы. Ст.103 УИК РФ устанавливает, что каждый осужденных к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определенных администрацией исправительных учреждений. Привлечение осужденных к труду осуществляется на основе трудового законодательства РФ. Обязанность труда осужденных реализуется также в

нормах, устанавливающих запреты, которые определены в п.5 ст. 103 УИК РФ. Основанием для приема осужденного на работу является трудовой договор. Трудовой договор занимает центральное место и является основным институтом трудового права. Он включает в себя правовые нормы, определяющие понятие и стороны трудового договора, его содержание, порядок заключения и вступления в силу, правила оформления приема на работу, перевода, изменения его существенных условий, а также прекращения трудовых отношений.

Правовой статус лица, отбывающего наказание в исправительном учреждении, определяется ограничениями и изъятиями в комплексе прав и свобод. Объем правоограничений зависит от режима исправительного учреждения.

Литература

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ в ред. от 13 июля 2015 / Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.
2. Трудовой кодекс РФ: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2015, с изм. от 02.05.2015) / Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.
3. Рекомендация № Rec (2006) 2 Комитета министров Совета Европы «Европейские пенитенциарные правила» от 11 января 2006 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>
4. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными: приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 30 августа 1955 г. / Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.

М.: Юридическая литература, 1990.

5. Павленко А.А. Влияние международных стандартов обращения с осужденными на реформирование режима исполнения лишения свободы / *Ведомости уголовно-исполнительной системы*. 2013. № 2.
6. Майстренко Г.А. Конституционно-правовые ограничения основных прав и свобод человека и гражданина и практика их применения органами и учреждениями ФСИН России: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.