

Секция 15. Финансы и налоговая политика.

*Сечняк А.А., аспирант кафедры Экономической теории
и истории экономической мысли ОНУ им. И.И. Мечникова
г. Одесса, Украина*

БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА: КАТЕГОРИАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКЕ

В условиях глобального финансово-экономического кризиса, когда глобальные финансовые институты становятся экспортерами финансовой нестабильности для большинства участников мирового финансового рынка, происходит фрагментация глобальной системы хозяйствования. В этих условиях более целесообразно рассматривать глобальные экономические связи с точки зрения: 1) устойчивости; 2) постоянства структуры и сбалансированности. Государственное регулирование в таких условиях вынужденно обращаться к более прямым рычагам регулирования экономики, а именно – через непосредственное вмешательство, в т.ч. и императивными методами в экономический сектор. Осуществлять такое вмешательство сравнительно успешно можно лишь с опорой на значительное государственное участие воспроизводственном процессе общества (будь то существенные социальные трансферты с приоритетом национального производителя или непосредственные госинвестиции).

Целью данной работы является осветить существующее понимание сущности бюджетно-налоговой политики, а также предложить авторское определение данного понятия.

Вопрос бюджетно-налоговой политики **изучался** как отечественными, так и зарубежными учеными. Среди отечественных ученых можно отметить Л.В. Лысяк, И.Я. Чугунов, С.О. Булгакова, В.Г. Демьянишин, Ц.Г. Огонь, С.И. Юрий, С.В. Мочерный, Т.В. Ковалёва и другие. Среди зарубежных авторов можно отметить С. Фишера, Д. Вейл, Л. Котликов и другие. Главной проблемой как отечественной, так и зарубежной научной мысли в плоскости поднятого вопроса является отсутствие чёткого содержательного определения бюджетно-налоговой (фискальной) политики и размытость границ научного исследования с переходом в сферы финансов или публичного управления.

Изложение материала. Государственная деятельность по регулированию экономики является государственной экономической политикой, которая подразделяется на суть экономическую политику (управление народным хозяйством) и финансовую политику. В

финансовой политике можно выделить два основных и, во многом, конкурирующих направления: кредитно-денежную политику и бюджетно-налоговую (или фискальную) политику. Из предложенной логической цепочки следует, что государственная бюджетно-налоговая политика является одной из составляющих финансовой политики государства. Опираясь на это весьма краткое определение проанализируем определения других авторов. Проблемой, как уже отмечалось, является несогласованность дефиниций и размытость границ как таковых, что приводит к появлению в анализируемом ряду понятий «бюджетная политика», «фискальная политика», «налогово-бюджетная политика» и прочие подобные комбинации, вместе с тем определяющий в той или иной степени один и тот же предмет.

Таблица 1. Определение разными авторами сути «бюджетно-налоговой» политики

Определение	Автор (источник)
Бюджетная политика – это целенаправленная деятельность государства в финансово-бюджетной сфере	Ц. Г. Огонь
Бюджетная политика – совокупность мер, предпринимаемых государством в отношении организации и использования финансов для обеспечения экономического и социального развития	О. Д. Василик
Бюджетная политика – совокупность приоритетов (национальных интересов), научных подходов и конкретных мер по целенаправленной деятельности государства в отношении регулирования бюджетного процесса и использования бюджетной системы для решения экономических и социальных задач страны.	И. О. Плужников
Бюджетная политика – деятельность по регулированию бюджетного процесса и управлению бюджетным дефицитом, а также использованию бюджетной системы в целом для реализации задач экономической политики в стране.	С. О. Булгакова
Фискальная политика – система решений, принимаемых государственными структурами в отношении доходов и расходов страны.	С. Фишер
Фискальная политика – это бюджетная политика, направленная на изменение совокупного спроса посредством изменения государственных расходов и налогов.	А. Казаков
Бюджетно-налоговая политика – это манипулирование государственными расходами и налогами для достижения определенных экономических результатов	А. Селищев
Бюджетная (фискальная) политика – политика государства в сфере налогообложения и государственных расходов, направленная по	А. Борисов

сути своей на поддержание высокого уровня занятости, стабильности экономики и роста ВВП.	
Бюджетная политика государства – деятельность органов государственной власти, государственного управления и местного самоуправления по определению стратегической цели, направлений, задач и приоритетов развития бюджетных отношений и средств бюджетной тактики для их достижения и применения.	В. Демьянишин
Бюджетная политика – это целенаправленная и планомерная деятельность государства по рациональному использованию рычагов бюджетного регулирования для поддержания стабильного экономического роста в стране и достижения целей общества.	С. И. Юрий
Бюджетная политика – это целенаправленная деятельность государства по формированию бюджета страны, его балансировке и распределению бюджетных средств соответственно существующим приоритетам. Неотъемлемым элементом бюджетной политики является определение бюджетного устройства государства, бюджетной системы и достижение стратегических целей общества	В. Федосов
Бюджетно-налоговая политика – политика формирования и регулирования государственного бюджета, реализацию мер правительства, направленных на упорядочивание государственных расходов, системы налогообложения с целью влияние на экономическое развитие общества.	Т. Ф. Куценко
Бюджетная политика – это организационно-финансовая категория, которая раскрывает свою сущность двояко: как наука и как управленческая деятельность	Т. М. Ковалёва
Бюджетная политика предусматривает определение целей и задач в сфере финансов, разработку механизма мобилизации средств в бюджет, выбор направлений использования денежных средств, управление финансами в бюджетной сфере, регулирование экономических и социальных процессов с помощью финансово-бюджетных инструментов.	И. Чугунов
Бюджетная политика – это совокупность мер и решений, принимаемых и осуществляемых органами законодательной и исполнительной власти, связанные с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и государства.	А. Г. Грязнова

Можно привести еще достаточно много определений, однако подобранный ряд отражает основные направления существующих мыслей, попытаемся образовать некоторую систему. Первым и общим для всех

определений параметром является охват как тактических горизонтов (будь то проблема (организация бюджетного процесса и балансировка совокупного спроса) или управленческий процесс (формирование бюджета)), так и стратегических (формирование общества, достижение стабильного экономического роста и определенной его структуры и пр.). В мысли ряда авторов это так же находит свое отражение в виде вычленения тактического и стратегического уровней бюджетно-налоговой политики.

Установление границ определения происходит само собой, поскольку как видно из вышеприведенной таблицы определение бюджетной политики включают в себя или налогообложение, или систему наполнения бюджета. Таким образом наиболее емким и удачным термином можно считать «бюджетно-налоговая (или фискальная) политика».

Что до одного из важнейших вопросов, определения сущности изучаемого явления, можно выделить следующие группы мнений: 1) бюджетно-налоговая политика как управленческий процесс; 2) бюджетно-налоговая политика как карта (план) управленческого процесса; 3) бюджетно-налоговая политика как система итераций управленческого процесса (решений и мер), а также их последствий; 4) бюджетно-налоговая политика как управленческая деятельность; 5) бюджетно-налоговая политика как наука. В принципе все вышеперечисленное в некоторой степени верно, однако недостаточно, чтобы быть использованным в дальнейших научных исследованиях. Обращаясь к определению «политика», его рассматривают как: 1) управленческую деятельность в государстве; 2) системный план действий по управлению государством. Исходя из этого:

- бюджетно-налоговая политика – в первую очередь управленческая деятельность государства в сфере налогообложения и государственных расходов;
- бюджетно-налоговая политика – во вторую очередь доктринальная система, утвержденная на государственном уровне в сфере налогообложения и государственных расходов;
- бюджетно-налоговая политика – лишь постфактум в долгосрочной ретроспективе может рассматриваться как система принимаемых решений.

По мнению автора, бюджетно-налоговая политика не может являться управленческим процессом, поскольку обладает не столько вариативностью принимаемых решений, сколько собственной структурой

на фундаментальном уровне. Как управленческий процесс стоит рассматривать бюджетный процесс.

На основании всех вышеприведенных аргументов под бюджетно-налоговой (или фискальной) политикой в общем смысле предлагаем понимать управленческую деятельность государства в сфере налогообложения и государственных расходов с целью влияния на экономическое равновесие на макро- и мезо- уровнях (использование в качестве инструмента) для достижения своих стратегических целей во всех сферах.

В целом, вопрос остается дискуссионным, однако его актуальность и необходимость использования рычагов бюджетно-налоговой политики в текущем управлении экономиками стран даст эмпирический материал для формирования выводов.

Литература

1. Laurence J. Kotlikoff. Fiscal Sustainability / Laurence J. Kotlikoff // The concise encyclopedia of economics. [web source] – Link: <http://www.econlib.org/library/Enc/FiscalSustainability.html>
2. Василик О. Д. Бюджетна система України / О. Д. Василик, К. В. Павлюк. – К. : Центр навчальної літератури, 2004. – 544 с.
3. Дем'янишин В. Теоретичні засади бюджетної політики // Світ фінансів. – 2007. – Вип. 1(10). – С. 19–34.
4. Огонь Г. Доходи бюджету України: теорія та практика: монографія / Ц. Г. Огонь. – К.: КНТЕУ, 2003. – 580 с.
5. Соловйова Ю. М. Теоретичні засади та сутність бюджетної політики / Ю. М. Солов'ова. // Економічний часопис-XXI століття №5-6 2012.
6. Фишер С. Экономика / С. Фишер, Р. Дорнбуш, Р. Шмалензи. – М. : Дело, 1997. – 549 с.