

РЕВАКО ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА

аспирант Института социально-экономических и

энергетических проблем Севера КНЦ УрО РАН

г.Сыктывкар, Россия

**ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ
РЕГИОНА ЧЕРЕЗ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ
ФИНАНСАМИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

В сфере управления общественными финансами, выступающими в качестве драйверов развития экономики региона, существуют внешние и внутренние сдерживающие факторы. Совокупность данных факторов и общероссийской тенденции к снижению региональной базы налоговых и неналоговых доходов при одновременном росте расходных обязательств региональных бюджетов формирует объективную необходимость скорейшего и комплексного решения задач, направленных на достижение главной цели - повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития, сохранения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Республики Коми, которые постоянно подвергаются значительным бюджетным рискам в условиях кризиса.

Основной целью Правительства Республики Коми в сфере общественных финансов является обеспечение эффективного, ответственного и прозрачного управления как одного из важнейших условий повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач: завершить внедрение в Республике Коми программно-целевых методов управления в бюджетный процесс, в том числе обеспечив взаимную увязку государственных программ и муниципальных

программ; осуществить поэтапный переход к долгосрочному бюджетному планированию (формирование Бюджетного прогноза Республики Коми на долгосрочный период); увеличить поступление доходов в бюджеты бюджетной системы Республики Коми; повысить эффективность бюджетных расходов; совершенствовать систему государственного финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов; повысить эффективность бюджетных инвестиций, в том числе путем развития государственно-частного партнерства; обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления; повысить открытость и прозрачность управления общественными финансами.

С 2011 года процесс развития государственных финансов региона проходил по направлениям реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов. При осуществлении мероприятий Программы были достигнуты значительный прогресс по всем направлениям и качественный прорыв в определенных ключевых сферах.

В период реализации Программы в регионе создан механизм обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы как на региональном уровне, так и на уровне муниципальных образований. С 2013 года осуществлен переход к трехлетнему бюджетному планированию и государственному программированию. Внедрены программно-целевые принципы организации деятельности органов государственной власти региона, установлены подходы к формированию, реализации, оценке эффективности государственных программ Республики Коми, утвержден их перечень, охватывающих все наиболее значимые сферы социально-экономической жизни республики.

Учитывая текущую устойчивую тенденцию роста государственного долга Республики Коми, в процессе стратегического бюджетного планирования необходимо предусмотреть мероприятия по поддержанию уровня и структуры на безопасном для долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Республики Коми уровне.

Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-

целевых методов управления предполагает развитие государственных и муниципальных программ и развитие системы государственного финансового контроля. Переход к программному бюджету требует усиления контроля за разработкой и выполнением государственных (муниципальных) программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта закона Республики Коми о республиканском бюджете (местных бюджетов), но и на всем их «жизненном цикле» - при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке результативности государственных (муниципальных) программ.

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование. В бюджетную сферу внедряется понятие аудита эффективности как одного из основных инструментов в деятельности органов внешнего государственного (муниципального) контроля. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий государственных (муниципальных) программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах деятельности общества.

Вторым перспективным направлением развития экономики являются *мероприятия по повышению эффективности управления бюджетными доходами*. В целях повышения эффективности управления доходами регионального и местных бюджетов предлагается осуществить комплекс мероприятий по следующим основным направлениям:

1) оценка эффективности налоговых льгот по региональным налогам на соответствие целям, для которых они были введены, в том числе в привязке к целям и задачам государственных программ, соотнесение полученных результатов и ресурсов, затраченных на их достижение, в виде недополученных доходов бюджетной системы. Учитывая это соотнесение, необходимо постепенно перейти к пониманию налоговых льгот как «налоговых расходов» соответствующего бюджета;

2) организация и проведение инвентаризации государственного имущества Республики Коми;

3) направление больших, чем это предусматривалось ранее, объемов чистой прибыли на выплату дивидендов в республиканский бюджет открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в государственной собственности Республики Коми. Также обеспечить перечисление в республиканский бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Коми, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

4) стимулирование органов местного самоуправления по наращиванию потенциала налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Третьим важнейшим направлением развития экономики являются *мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов*. Переход к программно-целевым методам управления, в том числе к «программному» бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти Республики Коми за достижение запланированных целей и результатов.

Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает развитие следующих направлений: создание системы анализа эффективности бюджетных расходов; повышение функциональной эффективности расходов в сфере государственных и муниципальных закупок; повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг; повышение эффективности бюджетных инвестиций; развитие государственно-частного партнерства;

повышение качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Республики Коми и государственных учреждениях Республики Коми.

Четвертым актуальным направлением регионального экономического развития является *обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса*, структуры, целей и направлений использования бюджетных ресурсов является неотъемлемым условием формирования эффективной системы управления общественными финансами.

Не менее значимым является обеспечение представления целей и результатов бюджетной политики, бюджетного процесса в доступной и понятной для широкого круга граждан форме. В регионе имеется опыт по ежегодному представлению информации о бюджете в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан» на сайте Минфина РК <http://minfin.rkomi.ru/page/12495/>), что решает основные проблемы прозрачности и открытости бюджетной системы региона (недостаточная автоматизация и интеграция в единое информационное пространство всех процессов управления, отсутствие информации об активах и обязательствах региона, недостаточной проработкой единых методологических подходов к отражению бюджетной информации в общедоступных информационных системах, низким уровнем вовлеченности граждан в бюджетный процесс, недостаточным уровнем открытости и понятности закона о бюджете).

Преодоление существующего положения вещей в сфере управления общественными финансами, обусловленное пробелами и противоречиями нормативной базы, методологических документов, недостаточной межведомственной координацией на федеральном уровне, окажет мощное прямое влияние на развитие экономики региона в целом.

Литература:

1. Распоряжение Правительства РК от 14.08.2014 N 290-р «Об утверждении Программы Правительства Республики Коми по повышению эффективности управления государственными финансами Республики Коми на период до 2018 года». <http://www.law.rkomi.ru>.