

Секция: Налоговая политика

РЕУС ЛЕВ ЕВГЕНЬЕВИЧ

студент, Бизнес-колледж

Европейского университета

г. Киев, Украина

ЭСТОНСКИЙ ОПЫТ И УКРАИНСКАЯ РЕАЛЬНОСТЬ: НОВЫЙ ПОДХОД К НАЛОГОВОЙ РЕФОРМЕ

Бесспорной является необходимость в квалифицированном, открытом и прозрачном налоговом законодательстве, призванном выработать с наибольшей эффективностью систему взаимоотношений налогоплательщиков с государством. Однако, с момента вступления в силу действующего Налогового кодекса 1 января 2011 года, украинские власти предлагали различное видение данной необходимости. В частности, в период с 2011 года до настоящего времени Верховной Радой Украины было принято более 100 поправок в Налоговый кодекс [1], при этом за последние 2 года количество принимаемых, практически ежемесячно, поправок достигло 49 [1].

Действующее Правительство, по всей вероятности, намерено выработать окончательную концепцию налоговой реформы. Так, по словам премьер-министра Украины Владимира Гройсмана, «украинская [налоговая] система должна быть максимально понятной и прозрачной» [2]. Ключевыми

асpekтами изменений в Налоговом кодексе, по утверждению г-на Гройсмана, должны стать - упрощённое администрирование, реформа структуры и полномочий Государственной фискальной службы и введение моратория на изменения в налоговое законодательство на 3-5 лет [2].

В одном из своих интервью глава комитета Верховной Рады Украины по вопросам налоговой и таможенной политики, член рабочей группы по разработке налоговой реформы Нина Южанина, заявила, что за основу проекта изменений в налоговом законодательстве была взята «эстонская модель» налогообложения [3]. Что необходимо знать о данной модели?

К положительным сторонам налоговой политики в Эстонии мы можем отнести: наличие лишь 4 прямых налогов (корпоративный и подоходный налоги со ставкой в 20%, социальный взнос в 33% и земельный налог в 2,5%); высокий уровень развития ИКТ (99% административных услуг доступны онлайн из любой точки мира, 100% государственных учреждений оснащены интернетом и компьютерами, 98% налоговых деклараций подаётся в электронном виде); от налогообложения освобождается прибыль иностранных компаний, полученная от эстонских предприятий за счёт внутреннего налогообложения [4].

Кроме того, в Эстонии вместо налога на прибыль предприятия действует, так называемый, «налог на выведенный капитал». Т.е. налогообложению подвергается только прибыль, распределённая между акционерами или сотрудниками компании, в то время как доход, reinvestированный в развитие

бизнеса освобождается от какой-либо налоговой нагрузки [4].

В качестве результата данной политики, налоговая система Эстонии была признана наиболее конкурентноспособной среди стран-участниц ОЭСР в 2015 [4]. Несмотря на общее замедление темпов экономического роста в Евросоюзе, Эстония сохраняет довольно высокий уровень инвестиционной привлекательности, занимая в 2016 году 28 место в мире по данному показателю в ежегодном рейтинге BDO International [5]. Более того, в рейтинге благоприятности ведения бизнеса Doing Business в 2016 году Эстония заняла 16 позицию [6], что возможно отнести к заслуге эффективной налоговой политики страны.

Помимо взятого из эстонского опыта налога на выведенный капитал и электронного декларирования, рабочей группой профильного комитета Верховной Рады и Министерства финансов предлагается включить в Налоговый кодекс следующие положения: поднятие ставки на доходы физических лиц с нынешних 18% до 20%, отмена военного сбора, а также превращение Государственной фискальной службы в центр, предоставляющий сервисные услуги населению [2]. В частности, по словам г-жи Южаниной, введение налога на выведенный капитал позволит предпринимателям, «получить свободные средства» и станет «хорошей поддержкой малому бизнесу, который сможет обходиться без дорогих кредитов» [3].

Между тем, по приблизительным оценкам Минфина, убытки бюджета в первый год налоговой либерализации составят от 30 до 50 млрд гривен, и к

сожалению, на данный момент ни Минфин, ни профильный комитет Верховной Рады, не смогли определить чем данное увеличение дефицита бюджета будет компенсировано [2]. Именно дополнительную нагрузку на расходную часть бюджета возможно отнести к негативным факторам предлагаемого проекта налоговой реформы.

Безусловно, сфера налоговой политики Украины нуждается в изменениях и разрабатываемый проект реформы, вероятно, окажет благотворное воздействие на экономическое положение страны. Однако, только лишь электронным кабинетом налогоплательщика и налогом на выведенный капитал проблемы администрирования и ведения бизнеса в Украине не ограничиваются. Необходим комплексный пакет реформ, затрагивающий как чёткое разделение государственных и местных налогов, так и изменения структуры и функции Государственной фискальной службы, упрощение процедуры возмещения НДС и проведение налоговой амнистии. Эстонская модель налогообложения формировалась на протяжении 20 лет (с 1994 по 2000 и с 2002 по 2015 гг.), корректируясь в соответствии со внутренними и внешними вызовами. На наш взгляд, именно рассудительность и сбалансированность налоговой политики являются теми принципами, в которых сегодня нуждается Украина.

Литература:

1. Податковий кодекс України: прийнятий Верховною Радою України 2 груд. 2010 р. №2755-17: текст із змін. станом на 01.07.2016 р. [Електронний

- ресурс] // Верховна Рада України. - 2016. Режим доступа:
<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>
2. Непряхина Н. Сообразили на троих: что думают о налоговой реформе Гройсман, Данилюк и Южанина [Электронный ресурс] / Н. Непряхина // РБК-Украина. - 2016. Режим доступа:
<https://www.rbc.ua/rus/analytics/soobrazili-troih-dumayut-nalogovoy-reforme-1467622223.html>
3. Южанина рассказала о новшествах в налоговой системе Украины [Электронный ресурс] // Обозреватель. - 2016. Режим доступа:
<http://finance.obozrevatel.com/business-and-finance/79358-yuzhanina-rasskazal-a-o-novshestvah-v-nalogovoj-sisteme-ukrainyi.htm>
4. Pomerleau K. 2015 International Tax Competitiveness Index [Электронный ресурс] / К. Pomerleau // Tax Foundation. - 2015. Режим доступа:
<http://taxfoundation.org/article/2015-international-tax-competitiveness-index>
5. BDO International Business Compass. Overall Index - Estonia [Электронный ресурс] // BDO International. - 2016. Режим доступа:
<https://www.bdo-ibc.com/index/global-comparison/overall-index/>
6. Ease of Doing Business in Estonia [Электронный ресурс] // World Bank Group Doing Business. - 2016. Режим доступа:
<http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/estonia#close>