

РЕВАКО ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА

аспирант Института социально-экономических и

энергетических проблем Севера КНЦУрО РАН

г. Сыктывкар, Россия

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
«НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ»: АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ
«РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА»**

В Республике Коми стратегическими документами развития региона являются государственные программы, формирующие региональный бюджет. Направления программно-целевого механизма развития региона включают в себя бюджеты главных распорядителей бюджетных средств, распределенных по объекту воздействия на «Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики» и «Эффективное государственное управление» [1].

В блок «Новое качество жизни» входят восемь государственных программ Республики Коми: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная защита населения», «Строительство, обеспечение качественным, доступным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Коми», «Содействие занятости населения», «Защита населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Культура Республики Коми» и «Развитие физической культуры и спорта». Расходы в 2014 году по данному направлению составили 48 086,8 млн. рублей, или 80% к общему объему финансирования государственных программ региона [5].

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» рассматриваемого стратегического направления «Новое качество жизни» имеет своей целью совершенствование системы физической культуры и спорта и развитие спорта высших достижений, а также её действие направлено

непосредственно на человека и популяризацию здорового образа жизни и физической культуры и спорта среди населения[2].

По состоянию на 01.01.2014г. за счет всех источников на реализацию государственной программы было предусмотрено 632,87 млн. рублей (1,32% от плановых расходов социального блока «Новое качество жизни»). Фактически плановые ассигнования за счет всех источников по состоянию на 31.12.2014г. составили 856,84 млн.рублей, с увеличением от первоначальных ассигнований в 1,4 раза. Освоение средств республиканского бюджета Республики Коми с учетом средств федерального бюджета по программе составило 95,31%.

Наравне с действующей оценкой эффективности реализации государственных программ Республики Коми, в статье в качестве инструмента анализа качества реализации государственной программы Республики Коми «Развитие физической культуры и спорта» социального направления программного развития региона используется андеррайтинг показателей результативности за отчетный 2014 год[4]. Средний уровень выполнения индикаторов вышеуказанной государственной программы и ее пяти подпрограмм («Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта», «Массовая физическая культура», «Подготовка спортивного резерва», «Спорт высших достижений», «Обеспечение реализации государственной программы») составил в 2014 году 94,88%. Соисполнители государственной программы – Министерство архитектуры и строительства Республики Коми, Министерство образования Республики Коми, Министерство культуры Республики Коми, Агентство Республики Коми по печати и массовым коммуникациям.

Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составил в 2014 году 26,4%. Обеспеченность спортивными сооружениями в Республике Коми составила 35,2%. По состоянию на 1 января 2015 года действовало 2 244 спортивных сооружения, в т.ч.: 785 плоскостных сооружений, 616 залов, 37 бассейнов. По итогам 2014 года ответственному исполнителю удалось достичь 27 плановых значений показателей (индикаторов) реализации программы из 30 возможных. При этом

оценка эффективности реализации государственной программы признана удовлетворительной с коэффициентом 0,87 (менее 0,90 [4]).

Андеррайтинг реализации государственной программы показал, что государственная программа реализована результативно, если каждое соотношение показателя и его норматива превышает единицу, или:

$$SP_{(n)} = X1/A1 + X2/A2 + X3/A3 \dots Xn/An, \text{ где:}$$

SP (StateProgram) _(n) – значение оценки результативности в процентах;

X1- Xn – коэффициенты фактических показателей;

A1 - An – нормативное (плановое) значение соответствующего показателя;

n – количество показателей оценки.

Анализ результативности реализации государственной программы Республики Коми «Развитие физической культуры и спорта» проведен в разрезе оценки реализации каждой из пяти подпрограмм (31 индикатор), а также по показателям государственной программы в целом (2 индикатора).

По двум индикаторам эффективности реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» оценка ее реализации за 2014 год признана результативной (1,017 превышает 1), в т.ч.:

$$SP_{ГП(2)} = X1/A1 + X2/A2 = 2,034$$

Коэффициент результативности реализации государственной программы по степени достижения индикаторов за 2014 год составил 1,017 (результативна при удовлетворительной эффективности с коэффициентом 0,87).

По подпрограмме 1 «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта» достигнуты значения 11-ти из 12-ти возможных индикаторов. Не достигнуто плановое значение показателя «Ввод в действие объектов сферы физической культуры и спорта муниципальной собственности». Степень достижения планового значения показателя составила - 0,5 (не введен в эксплуатацию спорткомплекс с бассейном в г. Воркута, в связи с невыполнением подрядчиком взятых на себя обязательств).

Фактическое значение результативности реализации подпрограммы 1 за 2014 год составляет:

$$SP_{\text{пн1}}(12) = 100/100 + 100/100 + 100/100 + 100/100 + 100/100 + 61/50 + 100/100 + 50/100 + 100/100 + 100/100 + 0 + 100/100 = 10,72.$$

Значение показателя $SP_{\text{пн1}}(12)$ не превышает значение 12, являющееся суммой количества показателей, поэтому, в связи с недостижением вышеуказанного значения, характеризует реализацию подпрограммы 1 государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» как нерезультативную, с коэффициентом результативности 0,893. Эффективность реализации подпрограммы 1 - неудовлетворительная, с коэффициентом 0,39.

По подпрограмме 1 не выполнено в полном объеме 1 основное мероприятие «Содействие в строительстве и реконструкции спортивных объектов муниципальных образований». Степень достижения, исходя из выполнения целевого индикатора (ввод в действие объектов сферы физической культуры и спорта), составляет - 84 %. Не достигнут запланированный результат по мероприятию «Предоставление субсидий на строительство спортивного комплекса с бассейном в г.Воркута».

По подпрограмме 2 «Массовая физическая культура» достигнуты значения 8-ми из 8-ми возможных индикаторов, выполнено 9 основных мероприятий из 9-ти возможных. Достигнуты планируемые результаты по 25-ти из 25-ти возможных мероприятий. Наступило 8 контрольных событий из 8 возможных. Фактическое значение результативности реализации подпрограммы 2 государственной программы за 2014 год составляет:

$$SP_{\text{пн2}}(10) = 45,5/40 + 0/0 + 66,3/56,3 + 11,3/11,1 + 6/6 + 38,7/38,7 + 150/100 + 104,09/100 + 0/0 + 75,7/74,4 = 8,892.$$

Значение показателя $SP_{\text{пн2}}(10)$ не превышает значение 10, что характеризует реализацию подпрограммы 2 как нерезультативную, с коэффициентом результативности 0,892.

По подпрограмме 2 не установлены плановые значения по показателям «Доля квалифицированных специалистов физкультурно-спортивных организаций прошедших подготовку и переподготовку от числа всех специалистов отрасли (нарастающим итогом с начала реализации

подпрограммы)» и «Доля учащихся (общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций), занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся соответствующих организаций», в связи с чем, мониторинг фактических значений не проведен (нулевые значения показателей в формуле расчета $SP_{\text{пп}2(10)} X2/A2$ и $X9/A9$).

При этом эффективность реализации подпрограммы 2 признана высокой с коэффициентом эффективности 1,14. Достижение плановых показателей произошло в результате активной работы центров спортивных мероприятий в муниципальных образованиях, созданных в 2013-2014 годах, а также в результате активной работы соисполнителя государственной программы Агентства Республики Коми по печати и массовым коммуникациям в рамках проведенного «Года здоровья» в Республике Коми, в части активизации работы в муниципальных образованиях по привлечению населения к участию в массовых соревнованиях.

По подпрограмме 3 «Подготовка спортивного резерва» достигнуты значения 3-х из 4-х возможных индикаторов. Не достигнуто плановое значение показателя «Доля спортсменов, выполнивших норматив не ниже I спортивного разряда в общем количестве спортсменов на этапах подготовки учебно-тренировочном и выше». Степень достижения планового значения показателя составила - 0,94. Достигнуты планируемые результаты по 14-ти из 14-ти возможных мероприятий. Наступило 8 контрольных событий из 8 возможных.

Фактическое значение результативности реализации подпрограммы 3 государственной программы за 2014 год составляет:

$$SP_{\text{пп}3(4)} = 16,2/17,2 + 31,5/31,5 + 47/43,3 + 100/100 = 4,027.$$

Значение показателя $SP_{\text{пп}3(4)}$ превышает значение 4, являющееся суммой количества показателей, поэтому при достижении вышеуказанного значения характеризует реализацию подпрограммы 3 как результативную, с коэффициентом результативности 1,007. Эффективность реализации подпрограммы 3 признана высокой, с коэффициентом 1,20.

По подпрограмме 4 «Спорт высших достижений» достигнуты значения 3-х из 3-х возможных индикаторов.

Фактическое значение результативности реализации подпрограммы 4 государственной программы за 2014 год составляет:

$$SP_{\text{пн}4(3)} = 110,869/100 + 106,818/100 + 138,636/100 = 3,563.$$

Значение показателя $SP_{\text{пн}3(4)}$ характеризует реализацию подпрограммы 4 как результативную, с коэффициентом результативности 1,188. Превышение значения запланированных показателей произошло в результате увеличения количества призовых мест занятых спортсменами Республики Коми на всероссийских соревнованиях (план – 352, факт – 488 мест). При этом высокие стабильные результаты на всероссийских соревнованиях являются основанием для включения в спортивные сборные команды РФ по видам спорта. Эффективность реализации подпрограммы 4 признана высокой, с коэффициентом 0,92.

По подпрограмме 5 «Обеспечение реализации государственной программы» значения 1-го из 2-х возможных индикаторов. Не достигнуто плановое значение показателя «Удельный вес реализованных мероприятий государственной программы Республики Коми «Развитие физической культуры и спорта». Степень достижения планового значения показателя - 0,97. Снижение значения запланированного показателя произошло в результате невыполнения 1-го основного мероприятия из 36-ти запланированных.

Фактическое значение результативности реализации подпрограммы 5 государственной программы за 2014 год составляет:

$$SP_{\text{пн}5(2)} = 107/100 + 97/100 = 2,04.$$

Значение показателя $SP_{\text{пн}5(2)}$ характеризует реализацию подпрограммы 5 как результативную, с коэффициентом результативности 1,02. Эффективность реализации подпрограммы 5 - высокая, с коэффициентом 0,97.

В итоге государственная программа Республики Коми «Развитие физической культуры и спорта» реализована в 2014 году как результативная, при этом три ее подпрограммы из пяти достигли высокой результативности.

Литература:

1. Постановление Правительства Республики Коми от 30.06.2011 № 288 «О государственных программах Республики Коми» (вместе с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Коми», «Порядком ведения реестра государственных программ Республики Коми»)// «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми», 15.07.2011, N 25, ст. 677, «Республика», № 139-140, 26.07.2011.
2. Постановление Правительства РК от 28.09.2012 № 422 (ред. от 04.06.2015) «Об утверждении Государственной программы Республики Коми "Развитие физической культуры и спорта»// Официальный Интернет-портал Республики Коми <http://www.rkomi.ru>, 31.10.2011
3. Распоряжение Правительства Республики Коми от 30.06.2011 № 252-р «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Коми»// Изменения: сетевое издание «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» <http://www.law.rkomi.ru>, 12.02.2015.
4. Приказ Минфина Республики Коми, Минэкономразвития Республики Коми от 30.12.2011 № 263/487 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Республики Коми»// [Электронный ресурс] URL: http://econom.rkomi.ru/econom_rkomi/cel_prog/norm/.
5. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Коми за 2014 год// [Электронный ресурс] URL :http://econom.rkomi.ru/econom_rkomi/cel_prog/norm/.