

Секция: Финансы и налоговая политика

Шавкунова О. Е.

студент магистратуры

специальности финансы и кредит

Университет таможенного дела и финансов

г. Днепропетровск, Украина

Механизм контроля таможенной стоимости товаров на основе IT решения

Оценка товаров, перемещаемых через таможенную границу с целью определения размеров взимаемых таможенных платежей, всегда являлась сложной процедурой в таможенной практике.

Помимо обеспечения реализации фискальных функций наличие механизма определения и контроля таможенной стоимости способствует созданию равных конкурентных условий для хозяйствующих субъектов: все участники внешнеэкономической деятельности ставятся в равные условия с точки зрения правил расчета установленных законом пошлин и налогов при ввозе товаров.

Согласно Токийскому Соглашению (1979 г.) о применении ст. VII ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) "Оценка товаров для таможенных целей" таможенная стоимость товара как цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за товары, при продаже с целью экспорта в страну импорта, скорректированная с учетом установленных доначислений к этой цене.

Однако, система оценки товаров в таможенных целях, основанная на данном соглашении, базируется на соблюдении законов участниками внешнеэкономической деятельности, "прозрачности" их экспортно-импортных операций. К сожалению, пока такое поведение не полностью соответствует действительности и влечет, скорее всего, к недоборам в

государственный бюджет стран бывшего Советского Союза. В этой связи задача контроля таможенной стоимости становится одной из актуальных в деятельности таможенных органов.

Так же такой подход во многих случаях затрудняет ВЭД многих субъектов предпринимательской деятельности. Принятие таможенным органом решения о корректировке таможенной стоимости возлагает на участника внешнеэкономической деятельности дополнительные обязанности по уплате таможенных платежей. В случае неисполнения данной обязанности декларантом при совершении таможенных операций таможенный орган вправе отказать в выпуске товаров. На самом деле, если цена единицы товара ниже контрольного значения, таможенные органы «обосновано» предполагают, что может иметь место ее неверное определение. Но проверка в ходе проведения таможенных операций документов, структуры и величины таможенной стоимости, как правило, положительного результата не дает. Если импортер нарушил законодательство, то он тщательно к этому подготовился. Еще одним негативным следствием проводимого таможенными органами уравнивания предпринимательской деятельности является давление на законопослушных импортеров. Причиной таких негативных последствий является то, что определение таможенной стоимости строится на одних принципах, а её контроль – на совершенно противоположных, что обуславливает сложившуюся отрицательную судебную практику обжалования решений по таможенной стоимости. Во избежание такой практики в дальнейшем необходимо совершенствовать контроль за определением таможенной стоимости на законодательном уровне.

В соответствии с действующим законодательством большинства стран (как характерно и для других стран бывшего Советского Союза) определение таможенной стоимости базируется на применение следующих методов:

- 1 метод - по цене сделки с ввозимыми товарами;
- 2 метод - по цене сделки с идентичными товарами;
- 3 метод - по цене сделки с однородными товарами;
- 4 метод - на основе вычитания стоимости;
- 5 метод - на основе сложения стоимости;
- 6 метод - резервный метод.

В связи с этим целесообразно разработать инструмент для автоматического контроля таможенной стоимости товаров без субъективного вмешательства таможенного сотрудника. Предложенный механизм охватывает практически все основные функции и направления деятельности таможенных органов, функционирующих в режиме реального времени, такие как:

- а) контроль доставки грузов автомобильным и железнодорожным транспортом;
- в) контроль и учет хранения товаров на таможенных складах;
- г) представление электронной копии грузовой таможенной декларации;
- д) контроль таможенной стоимости товаров и учет таможенных платежей;
- е) учет и мониторинг исполнения экспортно-импортных контрактов;
- ж) учет и контроль таможенных правонарушений.

Процедура заявления таможенной стоимости должна рассматриваться в связи с общими тенденциями развития системы декларирования товаров, в т.ч. с переходом к электронному документообороту. Здесь наблюдается столкновение интересов: с одной стороны, необходимо минимизировать количество сведений, предоставляемых в таможенную службу, с другой — их должно хватать для принятия таможенной решения, в т.ч. по таможенной стоимости товаров. Если сегодня решение — прерогатива должностных лиц таможенной службы, то в будущем оно будет приниматься автоматически на основе постоянно развивающейся

системы анализа и управления рисками. Поэтому необходимо максимально формализовать сведения, причем они должны подаваться именно в электронной форме, чтобы обеспечить их автоматическую обработку. Тут выделяются два блока вопросов: ограничение перечня случаев, когда, несмотря на электронное декларирование, потребуется представление декларантом документов на бумаге, и сокращение числа различных формуляров представляемых в таможенную электронную систему документов.

Неоднозначным представляется и вопрос дальнейшего применения декларации таможенной стоимости (ДТС). Первый успешный шаг к упрощению процедуры заявления таможенной стоимости — исключение подачи ДТС в любой ситуации. Необходимо определить случаи, в которых ДТС необходима и подлежит заполнению, а в остальных избавить декларанта от ее заполнения.

Еще одна важная задача: унификация подходов к процедуре контроля таможенной стоимости. Для этого нужно определить единые области риска занижения таможенной стоимости и обеспечение одинаковых действий таможенных служб как можно большего количества стран в случаях выявления соответствующих индикаторов риска.

Инструмент контроля таможенной стоимости товаров и учета таможенных платежей на основе IT-Решения позволит осуществить логический контроль при применении методов определения таможенной стоимости товаров, согласно соответствующему законодательству. В частности, предлагаются следующие шаги для контроля по применению методов определения таможенной стоимости товаров.

1) при заявлении таможенной стоимости участниками внешнеэкономической деятельности с применением 1-го метода:

а) в двух случаях отклоняется прием грузовой таможенной декларации с сообщением о невозможности применения данного метода:

отсутствует зарегистрированный контракт, и внешнеэкономическая сделка не имеет стоимостной основы, т.е. бесплатная поставка, товары поставлены на условиях консигнации и др.

б) в трех случаях предупреждается о риске оформления: торгующая страна относится к оффшорным зонам, отсутствует подтверждение оплаты (инвойсы, счета, грузовая таможенная декларация страны экспорта и т.д.), и имеется взаимосвязь между поставщиком и получателем.

2) при заявлении таможенной стоимости участниками внешнеэкономической деятельности с применением 2-го и 3-го метода:

а) в трех случаях отклоняется прием грузовой таможенной декларации с сообщением о невозможности применения данного метода: код идентичного (аналогичного) товара по ТН ВЭД отличается от кода заявленного товара, идентичный (аналогичный) товар завезен более чем на 90 дней раньше, чем заявленный товар и размер партии (вес нетто) идентичного (аналогичного) товара отличается более чем в 2 раза от веса заявленного товара;

б) в трех случаях предупреждается о риске оформления: отличаются страны происхождения, отличается производитель и отличается тип транспорта при отправлении.

3) при заявлении таможенной стоимости участниками внешнеэкономической деятельности с применением 4-го метода:

а) в двух случаях отклоняется прием грузовой таможенной декларации с сообщением о невозможности применения данного метода: отсутствует заключение экспертной комиссии о продажной цене товара, срок заключения экспертной комиссии об утверждении продажной цены на товар истек (более чем на 90 дней);

б) в двух случаях предупреждается о риске оформления: в экспертном заключении указана сделка не первая перепродажа товара, и

нарушена идентичность сравниваемых товаров (код товара по ТН ВЭД, вес нетто-брутто, страна происхождения и производитель).

4) 5 - й метод определения таможенной стоимости не проходит логического контроля по той причине, что данный метод очень редко применяется на практике (меньше чем 0.03% от общего количества таможенных оформлений). При заявлении таможенной стоимости участниками внешнеэкономической деятельности с применением 6 - го метода, таможенная стоимость определяется согласно цене, указанной в официальных изданиях страны. При определении таможенной стоимости товара 6-ым методом не допускается указание цены на товар ниже, чем цена, указанная в официальных изданиях.

В качестве эффективности можно указать, что с применением данного механизма считается невозможным искусственное занижение таможенной стоимости товаров. В результате этого таможенный орган увеличит свой объем сбора пошлин гораздо больше, чем было до этого механизма. Так же, если результат будет положительным, то контроль таможенной стоимости товаров, заявляемой многими отечественными товаропроизводителями, существенно упростится на этапе выпуска.

Литература:

1. Таможенный кодекс Украины от 12.03.2012 № 4495-VI // Вести Верховной Рады Украины, 2012, №73-74, ст.57.
2. Бабаев И. Концептуальный подход к созданию единой автоматизированной информационно-управляющей системы в таможенной сфере / Игбал Бабаев // Информационные системы и технологии в таможенной сфере. I международная научно-практическая конференция. - 21-22 декабря 2009. г.Баку.
3. Баев А. Не продешевить, не взять лишнего / Алексей Баев // Таможня. - 2008. - №5.
4. Абрамович Т. Секреты таможенной стоимости / Татьяна Абрамович // Экономическая газета. – 05.10.2012. – № 75 (1594).