

БОГДАНОВА М.В.

*Студентка 3 курса
Харьковского торгово-экономического
института КНТЕУ
г. Харьков, Украина*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ПЕНСИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ В УКРАИНЕ

Актуальность темы исследования определяется ограниченностью бюджетных ресурсов в условиях экономического развития Украины и необходимостью выполнения социальных обязательств государства, весомой составляющей которых остаются пенсионные выплаты. В современных условиях государственный бюджет выступает значимым источником финансового обеспечения пенсионной системы как составляющей социальной защиты населения. Такой высокий уровень зависимости пенсионного обеспечения от бюджета государства противоречит страховым принципам солидарной пенсионной системы, функционирующей в Украине, что обуславливает ряд проблем, требующих безотлагательного решения. Анализ последних исследований и публикаций.

Проблемы пенсионной реформы привлекают внимание украинских ученых на протяжении последнего десятилетия. Значительный взнос в исследование теоретических и методических проблем, связанных с реформированием пенсионного обеспечения и усовершенствованием системы государственного управления пенсионными расходами, принадлежит таким экономистам, как В. Гец, Э.В. Новиков, Б. Надточий, Л. Ткаченко, О. Романюк, Е. Палий и др. научные труды этих исследователей посвящены анализу финансового состояния пенсионной системы, преимуществ и недостатков солидарной и накопительной систем финансирования пенсионного обеспечения, актуарным расчетам размера будущих пенсионных выплат и прогнозированию численности контингентов пенсионного возраста,

методологическим вопросам начисления сборов на общеобязательное пенсионное страхование и т.д.

Роль государственного бюджета в финансовом обеспечении пенсионной системы остается достаточно существенной. Начиная с 2008 г. объем бюджетных трансфертов в Пенсионный фонд увеличился более чем в 10 раз – с 6 до 65 млрд. грн. Соответственно, в структуре поступлений бюджета Пенсионного фонда доля средств государственного бюджета на протяжении 2009 – 2012 гг. увеличилась с 24,2 до 39,8%. Более того, Законом о государственном бюджете на 2013 г. был предусмотрен рекордный размер расходов госбюджета, имеющих статус трансферта в Пенсионный фонд, как в сравнении с другими статьями, так и в сравнении с предыдущим годом, – 67,8 млрд. грн, или 35,3 % плановых доходов и расходов Пенсионного фонда. В 2014 г. из государственного бюджета на финансирование пенсионных программ на протяжении года было выделено 58,3 млрд. грн, из них 40,5 млрд. грн – дотация на выплаты пенсий, надбавок и повышений к пенсиям, назначенным по различным пенсионным программам, 17,7 млрд. грн – средства на покрытие дефицита Пенсионного фонда Украины для выплаты пенсий. С точки зрения финансового обеспечения пенсионной системы такой мощный приток средств из государственного бюджета является отрицательным фактором, поскольку обозначает потерю ее самостоятельности, приводит к зависимости от внешних доноров (особенно таких ненадежных, как государственный бюджет), что противоречит самой идее социального страхования. Согласно мнению экспертов Счетной палаты Украины, в современных условиях Пенсионный фонд «вместо превращения в самостоятельную, самокупаемую организацию трансформируется в государственный фонд, зависимый от средств государственного бюджета».

Ведущие украинские ученые соглашаются, что повышение эффективности управления государственными финансами потребует осуществления комплекса мероприятий по оптимизации расходных обязательств, усиления целевого характера и результативности бюджетных

расходов. В связи с этим в правительственной Программе экономических реформ Украины на 2010–2014 гг. признано, что усовершенствование финансирования системы социальной поддержки населения должно происходить в соответствии с общими принципами модернизации всей системы управления государственными финансами, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста и гарантированного выполнения государством своих социальных обязательств.

Вместе с тем существует ряд дополнительных мер, которые могут быть применены с целью поддержки финансовой стабильности пенсионной системы и связаны с участием государственного бюджета в ее обеспечении:

1) установление скоординированных сроков и процедур разработки и принятия бюджетов Пенсионного фонда и государственного бюджета с целью предупреждения дисбалансов при планировании и использовании соответствующих расходов;

2) разработка модели социального бюджетирования, включающей все общественные социальные расходы с учетом финансовых возможностей государства и системы социального страхования; приведение в соответствие потребностей социального развития с прогнозом развития экономики и оценками необходимых бюджетных ресурсов.

На современном этапе Украина переживает значительные демографические изменения, которые со всей очевидностью будут влиять на формирование потребности в социальных услугах и других мероприятиях социальной поддержки населения, потребуют существенной переориентации финансовых потоков в пределах бюджета и внебюджетных фондов.

Поэтому существует потребность в разработке научно обоснованной модели социального развития, определяющей основные связи между экономическим и социальным развитием государства с целью достижения устойчивого экономического роста и используемой во время разработки основных направлений бюджетной политики и программ экономического и социального развития.

Литература:

1. Концепция дальнейшего проведения пенсионной реформы, одобрена распоряжением КМУ от 14.10.09 № 1224-2009- с. 7-8.;
2. Новый курс : реформы в Украине. 2010–2015. Национальный доклад / под общ. ред. В. М. Гейца [и др.]. – Киев: НВЦ НБУВ, 2010. – 232 с.;
3. Отчет о результатах анализа формирования и выполнения бюджета Пенсионного фонда Украины. – Киев: Счетная палата Украины, 2010 [Электронный ресурс];
4. Стратегия развития пенсионной системы, одобрена распоряжением КМУ от 15.12.05 № 525-р [Электронный ресурс].